

CUMBRE 2021 SOBRE LOS  
SISTEMAS ALIMENTARIOS



DIÁLOGOS

JULIO DE 2021

# Síntesis de los Diálogos Independientes

---

INFORME 2



UNITED NATIONS  
FOOD SYSTEMS  
SUMMIT 2021

## Agradecimientos

Queremos agradecer el apoyo prestado a la Síntesis de los Diálogos Independientes por parte de la Fundación McKnight, la Fundación Kellogg, la Fundación IKEA, la Global Alliance for the Future of Food y la Blue Marble Evaluation Network.

## RESUMEN

A modo de preparación para la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios de 2021 (en adelante, la «Cumbre»), están teniendo lugar Diálogos Independientes en todo el mundo. Los Diálogos Independientes son uno de los tres componentes principales que, junto a los Diálogos de los Estados Miembros y los Diálogos de alcance mundial, integran los Diálogos de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios. Cualquier grupo interesado puede convocar un Diálogo Independiente. El objetivo de los Diálogos Independientes es darle voz a las partes interesadas del sistema alimentario a las que se ofrece la oportunidad de que «debatan, colaboren y adopten medidas en pro de un futuro mejor» (Diálogo sobre los Sistemas Alimentarios).

El primer informe provisional, publicado en mayo, centró su atención en los principales temas e ideas de la agenda e identificados en los informes de los formularios para recopilar comentarios sobre los 17 Diálogos Independientes; estos formularios se enviaron a una base de datos en línea desde principios de noviembre de 2020 hasta mediados de marzo de 2021.

Este segundo informe provisional sintetiza las orientaciones obtenidas de los **103** informes de los formularios de comentarios relativos a los Diálogos Independientes —celebrados en el marco de los Diálogos de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios— enviados a una base de datos en línea **hasta finales de mayo de 2021**.

A fin de que sirvan como un recurso para el acto previo a la Cumbre de Roma, en este informe se presentan diez temas principales para identificar y aplicar las soluciones de la Cumbre; estos se basan en los temas de la agenda de la Cumbre presentados en el primer informe provisional. Mediante la misma metodología que se empleó en el primer informe de síntesis, se señalaron estos diez temas como los más prominentes y pertinentes. A continuación, se ofrece un resumen de cada tema junto con una explicación más exhaustiva y citas complementarias detalladas en el cuerpo del informe.

### Datos de los participantes

Desde principios de noviembre de 2020 hasta mediados de marzo de 2021, un total de 10.142 personas participaron en 98 Diálogos de los que se dispone de datos de participación (faltan los datos de participación de 5 de los 103 Diálogos que se sintetizan en el presente informe).

En promedio, en cada Diálogo participaron 103 personas, con una mediana de 67 participantes. A una tercera parte (34%) de las sesiones asistieron más de 100 personas.

En los casos en los que se indicaron datos desglosados por género, se constató que la asistencia de mujeres fue ligeramente mayor (3.822 o 51%) que la de hombres (3.792 o 49%).

## Diez principales temas para las soluciones de la Cumbre

### 1. Transformar los sistemas alimentarios para que sean equitativos y sostenibles

Los participantes en los Diálogos expresaron e intercambiaron puntos de vista sobre las transformaciones de los sistemas alimentarios que contribuirán a lograr un mundo más justo y sostenible. Dichas transformaciones se plantearon como innovaciones y reformas importantes y significativas de los sistemas, en lugar de ciertos cambios pequeños y graduales. A modo de criterio para identificar y seleccionar soluciones de la Cumbre, los participantes en los Diálogos compartieron el incentivo de garantizar que todo lo que se denomina «transformación» constituye realmente una trayectoria hacia la transformación sostenible y equitativa de los sistemas. La sostenibilidad se describió y abordó de múltiples formas, entre las que se encuentran la producción sostenible, el consumo, los incentivos, los paisajes agroecológicos y la resiliencia ante las emergencias climáticas. La sostenibilidad y la equidad se trataron con frecuencia de forma conjunta, como trayectorias de transformación paralelas, interrelacionadas y que se refuerzan mutuamente.

### 2. Aplicar el pensamiento sistémico

Un aspecto que se observó en muchos de los Diálogos fue el énfasis en la necesidad de que todos los agentes reconozcan el elevado nivel de complejidad e interdependencia de un sistema alimentario y, por tanto, se comprometan con el pensamiento sistémico a la hora de diseñar, aplicar y evaluar iniciativas y soluciones transformadoras. Al explicar lo que se entiende por «pensamiento sistémico», los participantes se refirieron a enfoques integrales, intersectoriales, multinivel y pluridimensionales que permiten afrontar cuestiones complejas inherentes a la transformación de los sistemas alimentarios. A primera vista, la propia terminología de la Cumbre sobre *Sistemas Alimentarios* invita al pensamiento sistémico, pero en los Diálogos se debatieron a menudo las dificultades que implica pensar —y actuar— realmente desde una perspectiva sistémica. Los participantes también ilustraron el significado del pensamiento sistémico con ejemplos de la interconexión entre los alimentos y el clima, la gestión de los problemas de la ganadería y la producción de alimentos, el trabajo en colaboraciones y asociaciones, y la integración de iniciativas de los sectores público y privado. La investigación interdisciplinaria es otro de los ámbitos en los que resulta fundamental el pensamiento sistémico. También se le prestó atención a este tipo de pensamiento cuando en los Diálogos se introdujeron y abordaron los [Principios de actuación de la Cumbre](#), que incluyen un **principio dedicado a reconocer la complejidad**: *Reconocemos que los sistemas alimentarios son complejos, están estrechamente conectados unos con otros y tienen importantes repercusiones en la salud humana y animal, la tierra, el agua, el clima, la biodiversidad, la economía y los otros sistemas y que para transformarlos debe adoptarse un enfoque sistémico.*

Este principio concreto se afirmó sistemáticamente en los Diálogos. También se afirmaron las dificultades que implica pensar y actuar de forma sistémica cuando los formatos de las propuestas y soluciones, los diseños, la financiación y la evaluación suelen ser aislados, simplistas, con un enfoque restrictivo, lineales y programáticos en su conceptualización, en lugar de estar orientados al cambio de los sistemas. De hecho, en algunos Diálogos se consideró el pensamiento sistémico complejo como una transformación necesaria y, por sí misma, un requisito previo para participar en la transformación de los sistemas alimentarios.

### 3. Adaptar las soluciones a diversos contextos locales

Se necesitarán soluciones distintas para los distintos contextos. Los participantes en los Diálogos se mostraron recelosos ante las soluciones demasiado amplias, estandarizadas y descendentes que no tienen en cuenta los contextos locales, tanto en lo que respecta a contextos ambientales como socioculturales. Con frecuencia, las soluciones que pretenden ser «mejores prácticas» se traducen en intervenciones únicas para todos los casos que resultan inadecuadas y en estrategias de ampliación que no solo son inapropiadas en algunos contextos, sino que pueden tener consecuencias negativas. Un elemento común en todos los Diálogos fue el énfasis en la diversidad de los paisajes agroecológicos y los sistemas agrícolas. La «localización» y la adaptación se revelaron como imprescindibles en cualquier ampliación de las soluciones. La consideración ante las opciones en función del contexto se aplica no solo a los paisajes agrícolas y rurales tradicionales, sino también a las ciudades. Diversos Diálogos centrados en las ciudades pusieron de relieve el papel de los residentes urbanos tanto en el consumo de alimentos, como en su cultivo, por ejemplo, mediante huertos comunitarios.

### 4. Cambiar las perspectivas y las formas de pensar

El pensamiento sistémico implica detectar y comprender las interconexiones entre los elementos de la alimentación y la agricultura (por ejemplo, el ecosistema agrícola, la producción, los mercados, el consumo, la cultura y la salud humana y ambiental). También forma parte del análisis de los sistemas identificar y comprender las implicaciones de los diversos modelos mentales y las múltiples perspectivas. En los Diálogos se determinó la necesidad prioritaria de educación acerca de los sistemas alimentarios y los imperativos de transformación, pero en general la conclusión fue que todas y cada una de las soluciones e iniciativas deberían contemplar el compromiso con diversas perspectivas y el cambio de las formas de pensar no sistémicas como vías críticas para apoyar la transformación.

### 5. Valorar la diversidad y participar de forma inclusiva

Mostrar sensibilidad hacia personas distintas mediante la inclusividad intencionada y auténtica es una consecuencia natural de la importancia de la sensibilidad a los diversos contextos locales. Las acciones que se requieren para este fin consisten en disponer de plataformas que faciliten la inclusividad y prestar atención a la diversidad dentro de estas. Entre las orientaciones ofrecidas durante los Diálogos se incluyeron distintas formas de comunicación, el desarrollo de colaboraciones y el establecimiento de puentes entre diversos grupos (por ejemplo, científicos, productores, consumidores, jóvenes, mujeres, pueblos indígenas, agricultores y encargados de formular políticas). Las soluciones también deben incorporar el compromiso de implicar a aquellas personas que tradicionalmente han estado infrarrepresentadas y excluidas, lo cual varía en función del contexto.

### 6. Garantizar la equidad

En el primer tema principal, se relacionaron con frecuencia la equidad y la sostenibilidad como los dos pilares de la transformación. Se reitera aquí porque la equidad se destacó como un enfoque prioritario para las soluciones en la mayoría de los Diálogos. Valorar la diversidad y ejercer la inclusividad son procesos necesarios de cara a lograr las transformaciones de los sistemas necesarias para lograr una mayor equidad. También se abordó la equidad como una

preocupación a diversos niveles: desde los compromisos personales en interacciones interpersonales (cambios personales de la forma de pensar), hasta los sistemas culturales y políticos locales, pasando por los contextos, las instituciones y los sistemas regionales, nacionales e internacionales. Ampliar las soluciones supondrá trabajar en distintos niveles y desarrollar un compromiso con la equidad entre niveles interdependientes (pensamiento sistémico aplicado a la equidad). Asimismo, se analizó la equidad como una de las principales preocupaciones a la hora de desbloquear la financiación sostenible, en particular los mecanismos de distribución que garantizan una distribución equitativa del valor, también para los pequeños agricultores.

Otros factores propicios que se abordaron para mejorar y garantizar la equidad son el fomento y el refuerzo de las redes de mujeres, la igualdad de remuneración entre hombres y mujeres, el reconocimiento del trabajo tradicionalmente no remunerado de las mujeres y un enfoque de derechos humanos que reconoce el derecho a la alimentación. A fin de poder garantizar medios de subsistencia equitativos para los agricultores, incluidos los pequeños productores, las mujeres, los jóvenes y los grupos subatendidos, es necesario el acceso igualitario al capital, la tecnología y la tenencia de la tierra.

## **7. Integrar aquello que ya funciona en las innovaciones**

En los Diálogos se reconoce que la transformación requiere alterar los sistemas existentes y reconocer que, con demasiada frecuencia, estos favorecen a unos pocos en detrimento de la mayoría, dañan el medio ambiente y no son ni sostenibles ni saludables. Dicho esto, muchos participantes en los Diálogos observaron que no todo lo que se está haciendo en la actualidad como parte de los sistemas alimentarios es negativo. Advirtieron sobre la posibilidad de anular los elementos positivos, así como sobre la necesidad de innovar aprovechando los puntos fuertes y apreciar los aspectos beneficiosos de los sistemas actuales. Un tema conexo fue la valoración de los conocimientos tradicionales e indígenas, así como la experiencia local a la hora de introducir innovaciones. No apreciar los aspectos que funcionan y se valoran en los contextos locales al emprender transformaciones innovadoras puede generar resistencia, provocar daños y socavar los procesos de transformación necesarios.

## **8. Facilitar las resoluciones de conflictos y negociar compensaciones**

Los informes de los Diálogos incluyen una sección final dedicada a las «Divergencias». En esta sección se ponen de relieve aquellos ámbitos en los que existen desacuerdos, se señala la reiteración de las complicaciones y las complejidades que deben tenerse en cuenta, y se alerta sobre las compensaciones inevitables e intrínsecas que deberán abordarse mediante la facilitación y negociarse con habilidad. Las compensaciones recibieron atención cuando se reconoció que la urgencia del imperativo de transformación de los sistemas alimentarios, el impulso de generar soluciones claras y visionarias, y la necesidad urgente de actuar pueden conducir a soluciones bien conceptualizadas y articuladas de forma elegante que ignoren las realidades de los intereses en conflicto, los desequilibrios de poder, los intereses opuestos, los valores incompatibles y las prioridades nacionales frente a las mundiales y locales. La facilitación y la negociación de las compensaciones se aplica a las propias compensaciones. Puede existir una compensación entre actuar con audacia y urgencia para mantener la integridad y la fidelidad de una iniciativa transformadora propuesta o diluir la iniciativa mediante compromisos negociados que obtengan un mayor apoyo, pero un cambio menos significativo. Los Diálogos

generaron largas listas de compensaciones complicadas que habrá que abordar a la hora de diseñar, aplicar y evaluar las transformaciones de los sistemas alimentarios. Por ejemplo, entre los temas abordados se incluyen aquellos casos en que la conservación de los recursos naturales podría estar en conflicto con los medios de subsistencia o el hecho de que la prohibición de la deforestación podría generar pérdidas económicas y de empleos. Otros ejemplos de compensación son la producción para el consumo local frente a la exportación, y los alimentos asequibles para los consumidores frente al incremento de los ingresos de los pequeños agricultores.

## 9. Movilizar a los agentes comprometidos y responsables de forma colaborativa

Los participantes en los Diálogos fueron muy conscientes de que las acciones requieren agentes, las soluciones requieren solucionadores de problemas, y la transformación requiere personas dedicadas y comprometidas con la transformación. Prácticamente todos los Diálogos incluyeron algún debate sobre la necesidad de aclarar las distintas funciones y responsabilidades que desempeñan los diversos agentes en diferentes puestos organizativos y sectoriales —y la importancia de que trabajen en red, colaboren y se asocien—, así como la rendición de cuentas y el compromiso de cada uno de ellos con la contribución a la transformación de los sistemas alimentarios. Se considera que los gobiernos tienen responsabilidades fundamentales en el cambio a gran escala, pero los agentes del sector privado y la sociedad civil también deben participar de forma conjunta y colaborativa. Como ya se puso de relieve en nuestro anterior informe en el que se establecía la agenda y tal como se reitera aquí, con frecuencia los Diálogos incluyeron debates sobre la necesidad de crear asociaciones, sinergias y alianzas para modificar los sistemas alimentarios de manera colaborativa y estratégica. Estas participaciones deben ser transparentes, estar orientadas a la acción y prestar atención a la consolidación de la confianza entre todos los agentes involucrados. El debate sobre las plataformas y las redes como estrategias de aplicación que deberían emplearse para generar soluciones, compartir ideas, desarrollar alianzas, educar a los miembros y reforzar las asociaciones tuvo mucho que ver con las asociaciones, las sinergias y las alianzas.

Este informe incluye una sección extensa que documenta las orientaciones comunicadas en los Diálogos y cómo respaldar e involucrar a los distintos agentes en soluciones de transformación colaborativas, comprometidas y evaluables.

## 10. Ser abiertos y transparentes

La transparencia es una importante inquietud que está presente sistemáticamente en los Diálogos y se aplica a todos los aspectos de la toma de decisiones sobre transformación de los sistemas alimentarios. ¿Quién toma las decisiones? ¿Cómo se toman? ¿Qué consideraciones, opiniones y perspectivas se incluyen? ¿Qué hipótesis se plantean? ¿Quién financia la transformación de los sistemas? ¿Qué criterios de evaluación se aplican? No obstante, tal como se ha planteado en los Diálogos, la transparencia no se limita a la adopción de decisiones y a las operaciones. La transparencia incluye la apertura sobre los procesos de pensamiento y los marcos propuestos y empleados. De hecho, en los Diálogos se sugiere de forma implícita que la transparencia se aplique a cada una de las anteriores dimensiones de las orientaciones:

- Ser transparentes con respecto a los procesos de pensamiento: ¿qué tipo de consideraciones y marcos sistémicos se emplearon para formular las soluciones?

- ¿Qué formas de pensar predominan? ¿Qué formas de pensar se pretenden cambiar?
- ¿De qué forma se tienen en cuenta los contextos locales en la ampliación de la transformación?
- ¿Cómo se definen contextualmente la diversidad, la inclusividad y la equidad, y cómo se garantizan en el diseño, la aplicación y la evaluación?
- ¿Qué evaluación se hizo de aquello que estaba funcionando y que debía apreciarse y reforzarse de cara a la innovación?
- ¿Qué compensaciones se consideraron y se negociaron?
- ¿Quién decidió todos estos aspectos? ¿Las perspectivas de quiénes se incluyeron en la toma de decisiones?

La sospecha sobre los acuerdos a puerta cerrada y el escepticismo acerca de a qué intereses atiende la transformación de los sistemas pueden acabar con el impulso de las iniciativas de cambio.

## Síntesis resumida de los temas principales para las soluciones de la Cumbre: conectar y elaborar soluciones para la transformación

Esta no es una simple lista de verificación de temas que deben abordarse uno por uno. Los participantes en los Diálogos advierten de que las soluciones aisladas no lograrán impactos transformadores. No es probable que las soluciones individuales sean lo suficientemente eficaces para alcanzar la masa crítica que pueda hacer que los sistemas se inclinen hacia nuevas trayectorias más equitativas y sostenibles. Por lo tanto, es necesario examinar las soluciones con relación a sus interconexiones acumulativas, interactivas e interdependientes que, aplicadas conjuntamente en un impulso que se refuerza mutuamente, pueden transformar los sistemas alimentarios. Los Diálogos Independientes han resultado ser una orientación importante y reflexiva sobre cómo debe llevarse a cabo la transformación de los sistemas alimentarios y cómo deben aplicarse las soluciones.

Reconocer la *complejidad* constituye un Principio fundamental de actuación de los Diálogos de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios. Transformar los sistemas alimentarios para que sean equitativos y sostenibles (tema principal n.º 1) significa observar y actuar respecto a las interconexiones entre la equidad y la sostenibilidad como pilares interdependientes de las grandes transformaciones de los sistemas alimentarios. Dado que los sistemas alimentarios son complejos, su transformación requiere un enfoque sistémico. El pensamiento sistémico (tema principal n.º 2) implica desarrollar y emprender soluciones prestando atención a las interdependencias, las diversas perspectivas, el solapamiento de los límites del problema y las interacciones dinámicas entre niveles, iniciativas y agentes. Los sistemas complejos no son susceptibles de intervenciones estandarizadas, por lo que las soluciones deben poder adaptarse a los diversos contextos locales (tema principal n.º 3). Para participar en las transformaciones de los sistemas alimentarios, lograrlas y mantenerlas, será necesario cambiar de perspectivas y de formas de pensar (tema principal n.º 4), lo que constituye la base para el cambio de sistemas. Estas perspectivas y formas de pensar modificadas deben incluir la valoración de la diversidad y la participación inclusiva (tema principal n.º 5), a fin de garantizar la equidad (tema principal n.º 6) en cualesquiera soluciones que se apliquen. La transformación requiere innovación, pero los participantes en los Diálogos advierten y recomiendan que las soluciones deben integrar lo que ya funciona en las innovaciones (tema principal n.º 7). Es inevitable que las propuestas de soluciones den lugar a



diferencias de opinión; hay que preverlas y crear procesos que faciliten la resolución de conflictos y la negociación de compensaciones (tema principal n.º 8). Esto ayudará a movilizar a los agentes comprometidos y responsables para que colaboren (tema principal n.º 9). También resulta fundamental ser abiertos y transparentes (tema principal n.º 10), manteniendo y profundizando así el compromiso y la responsabilidad de las colaboraciones y los agentes comprometidos. En conjunto, el Principio de complejidad y el pensamiento sistémico dirigen la atención hacia conectar y tejer soluciones para la transformación.

## Índice de 20 principales temas de los Diálogos Independientes

Hasta mediados de junio se habían registrado 606 Diálogos Independientes. En esta cifra se incluyen aquellos que se registraron y programaron pero todavía no han sido convocados. También aquellos convocados pero cuyos informes no se han publicado todavía. En la parte 6 se recoge un índice de los temas del Diálogo basados en el título registrado del diálogo. A continuación, se recogen los 20 temas principales, que ofrecen una visión de los asuntos a los que se presta mayor atención en los anuncios de los Diálogos.

Sostenibilidad/ sistemas alimentarios sostenibles, 74	Juventud, 41	Mujeres y género, 30	Seguridad alimentaria, 22	Salud, 21	Transformación, 19	Resiliencia, 18
			Alimentos para todos, 22	Inclusión, 17	Localizaci... contextos locales, 15	Innovación, 12
	Nutrición, 34	Clima, 27	Hambre, 21	Finanzas/ inversión, 16	Alimentos urbanos/de las ciudades, 13	Plant... semill... grano, 12
						Pueblos indígenas, 11

