

Juazeiro
Bahia • Brasil
2020

**LÍDERES RURALES Y
PROYECTOS DEL FIDA
EN EL MERCOSUR:**
*una síntesis de los
desafíos y propuestas
compartidos*



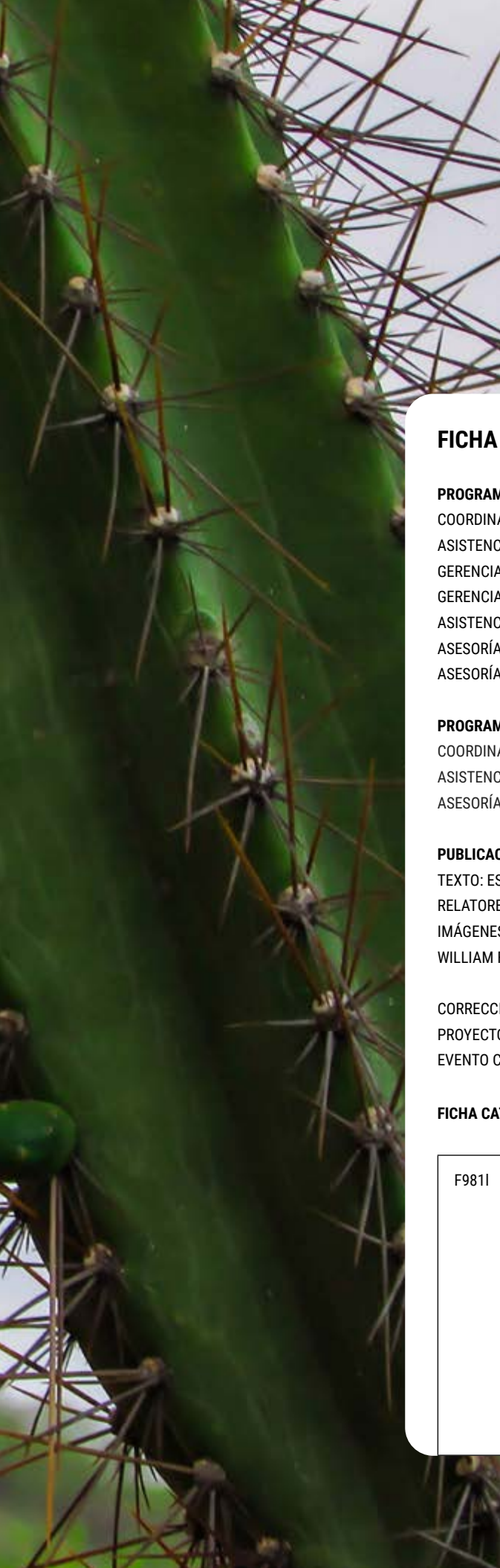




**LÍDERES RURALES Y
PROYECTOS DEL FIDA
EN EL MERCOSUR:**
*una síntesis de los
desafíos y propuestas
compartidos*

Juazeiro
Bahia • Brasil
2020





FICHA TÉCNICA

PROGRAMA SEMEAR INTERNACIONAL

COORDINACIÓN: FABIANA DUMONT VITERBO

ASISTENCIA ADMINISTRATIVA-FINANCIERA: ANA LUIZA SANTOS

GERENCIA DE GESTIÓN DE CONOCIMIENTOS: ALINE MARTINS DA SILVA

GERENCIA DE COOPERACIÓN SUR-SUR: RUTH PUCHETA

ASISTENCIA DE COOPERACIÓN SUR-SUR: ESTHER MARTINS

ASESORÍA DE M&A: ADALTO RAFAEL

ASESORÍA DE COMUNICACIÓN: GABRIEL MONTEIRO

PROGRAMA FIDA MERCOSUR CLAEH

COORDINACIÓN: CARLOS MERMOT Y LEOPOLDO FONT

ASISTENCIA: LUIZ VICENTE FACCO, CAROLINA RODRIGUEZ Y MATEOMERA

ASESORÍA: ÁLVARO RAMOS, GABRIELA GORRITI Y ALEJANDRO COTO

PUBLICACIÓN

TEXTO: ESTHER MARTINS Y NEMO ANDRADE AMARAL

RELADORES: ADALTO RAFAEL, ALINE MARTINS, ESTHER MARTINS Y NEMO ANDRADE AMARAL

IMÁGENES: ANDRÉ FRUTUÔSO, ETELVINA ARAGÃO, MANUELA CAVADAS, SILVIA NONATA,

WILLIAM FRANÇA Y ACERVO DEPOSITPHOTOS

CORRECCIÓN DE TEXTOS Y TRADUCCIÓN: TIKINET

PROYECTO GRÁFICO: ANDRÉ RAMOS

EVENTO CELEBRADO CON EL APOYO TÉCNICO DEL PROYECTO PROSEMIÁRIDO - BA

FICHA CATALOGRÁFICA

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)

F9811 Fundo Internacional de Desenvolvimento Agrícola (FIDA).
Líderes rurales y proyectos del FIDA en el Mercosur : una síntesis de los desafíos y propuestas compartidos – [Salvador] : Fundo Internacional de Desenvolvimento Agrícola (FIDA), 2020.
52 p. : il. color.

El presente documento resulta del informe y la sistematización del 1º encuentro de líderes rurales y gestores de proyectos del FIDA, organizados por el Programa Semear Internacional (PSI) y llevado a cabo en colaboración con la Coprofam.
ISBN 978-92-9266-049-9

1. Agricultura. 2. Agricultura familiar. 3. Desarrollo rural. I. Título.

CDU 631.1

índice

LISTA DE ACRÓNIMOS.....	06
PRESENTACIONES INSTITUCIONALES.....	07
PRESENTACIÓN.....	10
ORIENTACIONES PARA LA LECTURA.....	12
PROGRAMACIÓN.....	13
1. Monitoreo y evaluación.....	16
2. Manejo del agua con fines productivos.....	20
3. Acceso a recursos financieros y a mercados.....	25
4. Visitas de campo: experiencias apoyadas por el Proyecto Prosemiárido en las ciudades de Juazeiro, Uauá, Casa Nova y Sobradinho (Bahía); Embrapa Semiárido (Pernambuco).....	31
5. Oportunidades de donaciones y fondos FIDA para la región.....	37
6. Agenda de compromisos FIDA y COPROFAM.....	39
7. Consideraciones Finales.....	44
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	47
ANEXO – LISTA DE INSTITUCIONES PARTICIPANTES.....	48



LISTA DE ACRÓNIMOS

Accesos – Asap – Programa de Inclusión Económica para Familias y Comunidades Rurales en el Territorio del Estado Plurinacional de Bolivia

AKSAAM – Adaptación del Conocimiento para la Agricultura Sostenible y el Acceso al Mercado

ALC – América Latina y el Caribe

ANA – Articulación Nacional de Agroecología

AS-PTA – Asesoría y Servicios a Proyectos en Agricultura Alternativa

Capribom – Cooperativa de Productores Rurales de Monteiro (Paraíba, Brasil)

CAS – Consejo Agropecuario del Sur

Cegafi – Centro de Gestión e Innovación de la Agricultura Familiar

CLAEH – Centro Latinoamericano de Economía Humana

Coovita – Cooperativa de Productores Rurales de Chapada do Vale do Rio Itaim (Betânia do Piauí, Brasil)

Coopercuc – Cooperativa Agropecuaria Familiar de Canudos, Uauá y Curaçá

Coprofam – Confederación de Organizaciones de Productores Familiares del Mercosur Ampliado

CSA – Comité Mundial de Seguridad Alimentaria

CTA-ZM – Centro de Tecnologías Alternativas Zona da Mata

Embrapa – Empresa Brasileña de Investigación Agropecuaria

FAFO – Foro Mundial Campesino

FIDA – Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola

FRM – Foro Rural Mundial

GMC – Grupo de Mercado Común

IICA – Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura

Innova AF – Programa de Gestión del Conocimiento para la Adaptación al Cambio Climático en la Región Semiárida

INSA – Instituto Nacional de Semiárido

Lume – Método de Análisis Económico-Ecológico de Agroecosistemas

M&A – Monitoreo y Evaluación

Mapa – Ministerio de Agricultura, Ganadería y Abastecimiento

Mercosur – Mercado Común del Sur

MST – Movimiento de Trabajadores Rurales sin Tierra

ONU – Organización de las Naciones Unidas

PAA – Programa de Adquisición de Alimentos

PDHC-II – Proyecto Dom Hélder Câmara II

PDRT – Proyecto de Diálogo Político para las Transformaciones Rurales

PDT – Proyecto Dom Távora

Pisear – Proyecto de Inclusión Socioeconómica en Áreas Rurales

PNAE – Programa Nacional de Alimentación Escolar

PNCF – Programa Nacional de Crédito Fundiario

PPF – Proyecto Paulo Freire

PPI – Proyecto Paraguay Inclusivo

Procasa – Proyecto de Desarrollo Sostenible de Cariri, Seridó y Curimataú

PSA – Programa Prosemiárido

PVSA – Proyecto Viva el Semiárido

REAF – Reunión Especializada de Agricultura Familiar del Mercosur

SAFC – Secretaría de Agricultura Familiar y Cooperativismo

UCR – Unidad de Coordinación Regional

UFRPE – Universidad Federal Rural de Pernambuco

UnB – Universidad de Brasilia



PRESENTACIONES INSTITUCIONALES

Actuación del FIDA en Brasil junto al Programa Semear Internacional

El Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) es una institución de inversiones de las Naciones Unidas (ONU) que, en asociación con los gobiernos estaduais y federales, realiza acuerdos de préstamos y donaciones para apoyar el desarrollo rural. Las inversiones del FIDA en Brasil tienen como principal foco la región semiárida, además de promover acciones destinadas al fomento de proyectos productivos de generación de ingresos de la agropecuaria, cooperativismo, asociaciones y acceso a mercados. Con la meta que incluye, entre sus pilares, la promoción de la seguridad alimentaria nutricional y la reducción de la pobreza en las zonas rurales, el FIDA impulsa el fortalecimiento de actividades que tienen como públicos prioritarios a mujeres, jóvenes y comunidades tradicionales.

El FIDA ya puso a disposición un monto aproximado de USD 300 millones para implementar trece proyectos en Brasil. Actualmente, se están ejecutando seis proyectos en 2020, que benefician de manera directa a 250.000 familias. Cinco de ellos establecieron una asociación con los gobiernos estaduais mediante acuerdos bilaterales: Paraíba (Proyecto de Desarrollo Sostenible de Cariri, Seridó y Curimataú –Procase–), Bahía (Proyecto Pro-Semiárido), Sergipe (Proyecto Dom Távora), Piauí (Proyecto Viva o Semiárido) y Ceará (Proyecto Paulo Freire). Por otra parte, el Proyecto Dom Hélder Câmara (PDHC), en asociación con el gobierno federal, abarca once estados: Pernambuco, Ceará, Rio Grande do Norte, Alagoas, Bahía, Piauí, Paraíba, Sergipe, Maranhão, Minas Gerais y Espírito Santo.

En paralelo a los proyectos, el FIDA también busca realizar acciones que van más allá del desarrollo productivo en las comunidades atendidas al fomentar el acceso a la información mediante programas de donación, como el Programa Semear Internacional (PSI). En su actuación en Brasil, el PSI cuenta con los siguientes ejes: Gestión del Conocimiento, Seguimiento y Evaluación, Comunicación, Diálogos de Políticas y Cooperación Sur-Sur y Triangular, y para llevarlo a cabo tiene el apoyo del Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA). El programa trabaja con seis proyectos apoyados por el FIDA en Brasil fortaleciendo sus capacidades con la realización de actividades que esti-

Para saber más sobre las acciones del PSI, visitar la biblioteca digital y acceder a los eventos realizados para unirse a la red de difusión de buenas prácticas rurales en la región semiárida, acceda:

Para saber más sobre las acciones del Programa FIDA Mercosur CLAEH acceda a:



mulan el conocimiento. Su objetivo es facilitar el acceso a saberes e innovaciones contextualizadas para convivir con la región semiárida.

Entre las actividades del PSI se encuentran intercambios, capacitaciones, talleres y seminarios con técnicos y beneficiarios de los proyectos, capacitación técnica a gerentes públicos, articulaciones institucionales, promoción del trabajo por la equidad de género, apoyo a la recopilación de datos socioeconómicos y sistematización de resultados, publicaciones de libros y producción de contenidos periodísticos y de comunicación en formato impreso y digital. Así el Programa viene contribuyendo significativamente a la sistematización y la difusión de buenas prácticas rurales de proyectos del FIDA a nivel nacional e internacional.



Programa FIDA Mercosur CLAEH

El Programa FIDA Mercosur CLAEH (Centro Latinoamericano de Economía Humana) surge tras la finalización de las donaciones del FIDA al Mercosur; lo que permite que la Unidad de Coordinación Regional (UCR) del Programa FIDA Mercosur asuma la secretaría técnica de la Reunión Especializada de Agricultura Familiar del Mercosur (REAF) y la apoye en la implementación de sus planes de trabajo como un instrumento de diálogo político y grupo de consulta del Grupo Mercado Común (GMC) hasta 2011. A partir de 2012, el FIDA aprueba una nueva donación que permitió continuar con el Programa FIDA Mercosur, con un nuevo mandato y una nueva dinámica institucional complementaria, pero diferente e independiente de la REAF. El Programa FIDA Mercosur CLAEH apoya, a nivel nacional, el diseño de políticas públicas dirigidas al desarrollo de la agricultura familiar, la garantía de la seguridad alimentaria y la reducción de la pobreza rural, buscando a nivel regional armonizar las políticas, así como la promoción de la cooperación Sur-Sur mediante la participación de gobiernos, organizaciones multilaterales y bilaterales, y organizaciones de agricultura familiar, mientras desarrolla acciones y mecanismos que sistematizan los conocimientos en el Cono Sur.



Coprofam

La Confederación de Organizaciones de Productores Familiares del Mercosur Ampliado (Coprofam) está compuesta por nueve organizaciones nacionales en siete países del Mercosur y representa un 50%

de la agricultura familiar, campesina e indígena en la región. Desde 1994, viene trabajando para fortalecer la agricultura familiar, campesina e indígena, promoviendo la capacitación, el intercambio de experiencias y el asesoramiento técnico. Coprofram ha trabajado, en asociación con gobiernos, organizaciones y organismos internacionales, con el diseño e implementación de políticas públicas diferenciales para el sector, especialmente en la REAF Mercosur, el Consejo Agropecuario del Sur (CAS) y, a nivel internacional, en el Foro Mundial Campesino del FIDA, el Mecanismo de Consulta de la Sociedad Civil del Comité Mundial de Seguridad Alimentaria (CSA/ONU) y el Foro Rural Mundial (FRM), un organismo a cargo de la Década de las Naciones Unidas para la Agricultura Familiar a nivel mundial. La cooperación entre FIDA y Coprofam comienza en 2000, por el Programa FIDA Mercosur, se reafirma en 2014 y, desde 2018, viene consolidándose en la presentación de propuestas y soluciones de cooperación internacional para el fortalecimiento de la agricultura familiar en la región, mediante el Proyecto de Diálogo Político para las Transformaciones Rurales (PDRT).



Projeto Pró-Semiárido

El proyecto Pro-Semiárido forma parte de un conjunto de compromisos del Estado para seguir avanzando con la erradicación de la pobreza al llevar servicios e inversiones directamente a 70.000 familias ayudándolas a convivir mejor con el Semiárido en 32 municipios del sertão de Bahía. La acción del proyecto involucra de forma directa a 782 comunidades en extrema pobreza evaluadas por el Índice de Desarrollo Humano (IDH) y el Índice de Exclusión Social (IES).

Los participantes del Pro-Semiárido son las comunidades rurales, sobre todo quilombolas, las de fundo e fecho de pasto (“comunidades de zonas de uso colectivo e individual de la tierra”), los asentamientos rurales e indígenas, las cuales cuentan con asistencia técnica y extensión rural (ATER) de manera continua y especializada, fomento a actividades de seguridad hídrica y de producción sostenible, agroindustrialización y comercialización de la producción, además del acceso a políticas públicas destinadas a las zonas rurales.

El Pro-Semiárido tiene el presupuesto total de R\$ 351 millones provenientes del acuerdo de préstamo entre el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y el Gobierno del Estado para contribuir con la reducción de la pobreza rural mediante la generación de ingresos, incremento de la producción y creación de oportunidades de empleo en el ámbito agrícola y no agrícola y con el desarrollo del capital humano y social.

Para saber más sobre las acciones de la Coprofam acceda a:

Para saber más sobre las acciones del Proyecto Pro-Semiárido acceda a:





PRESENTACIÓN

El 1. er Encuentro de Líderes Rurales y Gestores de Proyectos del FIDA en el Mercosur Ampliado reunió, entre los días 17 y 19 de septiembre del 2019, en Juazeiro, Bahía, a los liderazgos de las organizaciones de la agricultura familiar, campesina e indígena afiliadas a la COPROFAM, al equipo del FIDA en la región y a los coordinadores de proyectos financiados por el FIDA en seis países de América Latina, con el objetivo de discutir la gestión de los proyectos por resultados obtenidos, intercambiar buenas prácticas y lecciones aprendidas, y promover la aproximación y el diálogo entre los proyectos FIDA y las organizaciones de la COPROFAM.

Estuvieron presentes líderes rurales y gestores de proyectos FIDA de Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Paraguay, Perú y Uruguay. El encuentro trató la importancia de las inversiones del FIDA en la agricultura familiar de Brasil y de la región, identificando acciones desarrolladas acerca de temas clave de los proyectos, como monitoreo y evaluación, gestión del agua para fines productivos y acceso a recursos financieros y mercados, sus instrumentos y metodologías aplicadas, así como estrategias de acción en las bases, en las comunidades y poblaciones beneficiarias.

De manera complementaria a los temas abordados en el encuentro, se realizaron visitas de campo a asentamientos y comunidades rurales beneficiadas por el Proyecto Prosemiarido (Bahía) y Embrapa (Petrolina, Pernambuco), con el objetivo promover el conocimiento y el intercambio de experiencias y técnicas sobre las acciones implementadas y los resultados observados en el contexto del semiárido brasileño.

El encuentro permitió, aun, profundizar el diálogo entre la COPROFAM y los proyectos apoyados por el FIDA, buscando la construcción de una agenda de compromisos para la implementación de medidas comunes orientadas a la mejora del desempeño de los proyectos en los países de la región.

El presente documento resulta del informe y la sistematización del evento, organizados metodológicamente por el Programa Semear Internacional y llevado a cabo en colaboración con la Coprofam. La propuesta tuvo por base tres ejes para registrar las informaciones: **destaques**, **desafíos** y **propuestas**, los cuales fueron tomados de cada uno de los temas presentados en los paneles y trabajados durante la reunión.

El informe se realizó a partir de un documento estructurado para cada panel, de la recopilación de los archivos de las comunicaciones y del audio grabado de todos los relatos del evento. La sistematización del documento reunió y reorganizó las informaciones de las comunicaciones, las distribuyó por temas clave de la reunión seleccionando los más relevantes, y resolvió las repeticiones frecuentes.

Por último, para contextualizar los destaques y presentar más informaciones sobre las experiencias exitosas, se incluyeron pequeños resúmenes de los temas principales elaborados con el material del informe y la investigación reciente, y se agregaron indicaciones de sitios web y publicaciones relevantes para ampliar las referencias y permitir la continuidad de la investigación y el intercambio entre los participantes de diversos países.

Esperamos que este contenido pueda servir no solo como recuerdo de un importante momento de la reunión entre líderes e instituciones en el ámbito regional del Mercosur, sino también como una visión general de los principales desafíos compartidos por la agricultura familiar con iniciativas que han dado resultados positivos y de referencia a otras realidades. ¡Buena lectura!





ORIENTACIONES PARA LA LECTURA

Para facilitar la conexión de ideas y complementar la lectura, se utilizaron algunas marcas (en el cuerpo del texto) y símbolos (en las guías laterales) que aportarán claridad en la presentación de los contenidos y más informaciones sobre los temas tratados.

Marcas:

DESTAQUES – indicación de las cuestiones más comentadas sobre los temas, los principales intereses técnicos y las prácticas y metodologías consideradas más relevantes.

DESAFÍOS – condiciones inadecuadas para la actividad, principales dificultades señaladas, percepciones de lo similar y lo diferente entre la realidad visitada y la de los visitantes.

PROPUESTAS – soluciones presentadas para las dificultades; resoluciones, deliberaciones, demandas, acuerdos y responsabilidades generados por las actividades.

Íconos de Navegación:

MÁS INFORMACIÓN – más informaciones y referencias relevantes sobre los temas y casos planteados.

BUENAS PRÁCTICAS – indicación de experiencias exitosas compartidas y con un potencial significativo de replicación por los participantes durante la reunión.



MÁS INFORMACIÓN



BUENAS PRÁCTICAS

17		Martes – 1º día del Encuentro de Líderes Rurales y Gestores de Proyectos FIDA en el MERCOSUR Ampliado	
SEPT		Hora	Tema
8:00	9:00	Recepción y acreditación	
9:00	10:00	APERTURA DEL ENCUENTRO - Claus Reiner – Director de País y Jefe del Centro de Conocimiento y de Cooperación Sur-Sur y Triangular, FIDA Brasil. - Francisco Américo Neves de Oliveira – Presidente FLEM - Fundação Luis Eduardo Magalhães. - Fabiana Dumont Viterbo – Coordinadora del Programa Semear Internacional. - Pedro Carlos Gama da Silva – Director General Embrapa Semiárido. - Aristides Santos – Presidente de la Confederación Nacional de Trabajadores en la Agricultura - CONTAG. - Hernán Chiriboga – Representante del Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura - IICA. - Fernando Lopes – Director de la Confederación de Organizaciones de Productores Familiares del Mercosul - Ampliado – COPROFAM. - Justiniano Félix – Secretario d Desarrollo Económico y Ganadería de Juazeiro. - Dilson de Moura Peixoto Filho – Secretario de Desarrollo Agrario de Pernambuco. - Wilson José Vasconcelos Dias – Director-Presidente CAR – Compañía de Desarrollo y Acción Regional de Bahia.	
10:00	10:15	Presentación del programa y orientaciones metodológicas / logísticas	
10:15	11:15	PANEL 1 – Principales logros en seguimiento y evaluación (SyE) de los Proyectos Coordinador de Panel: Carmen Eugenia Morales – FIDA Perú - César Maynard – Coordinador del Proyecto Pró Semiárido, Bahia, Brasil. - Josilene Maria dos Santos Magalhaes – Coordinadora del Proyecto Dom Helder Câmara II, Brasil. - Ana Pont Verges – Proyectos FIDA Argentina - Bettyna Levy – Proyectos FIDA Paraguay.	
11:15	11:30	Pausa Café	
11:30	12:30	PANEL 2 – Principales resultados de los Proyectos financiados por el FIDA en Gestión del Agua para finalidades productivas Coordinador de Panel: Claus Reiner – Director de País y Jefe del Centro de Conocimiento y de Cooperación Sur-Sur y Triangular, FIDA Brasil. - Aristeu Chaves – Coordinador del Proyecto PROCASE. Paraíba, Brasil. - Maria Íris Tavares Farias – Coordinadora del Proyecto Paulo Freire, Ceará, Brasil. - Ana Pont Verges – Proyectos FIDA Argentina - José Antonio Carvajal Almazán – Proyecto FIDA Bolivia	
12:30	14:00	Almuerzo	
14:00	15:00	PANEL 3 – Principales resultados de los Proyectos financiados por el FIDA en acceso a recursos financieros y a mercados para productos de la Agricultura Familiar Coordinadora de Panel: Cíntia Guzmán – Oficial de Programas, FIDA Brasil. - Francisco das Chagas Ribeiro Filho - Coordinador del Proyecto Viva o Semiárido, Piauí, Brasil. - Gismario Nobre – Coordinador del Proyecto Dom Távora, Sergipe, Brasil - Ana Pont Verges – Proyectos FIDA Argentina. - Norma Migone – Proyectos FIDA Paraguay. - José Ignacio Olascuaga – Proyectos FIDA Uruguay.	

Hora		Tema
15:00	16:00	<p>PANEL 4 – Evaluación de Impacto en los Proyectos FIDA - Aumento de los ingresos y reducción de la pobreza</p> <p>Coordinador de Panel: Leonardo Bichara Rocha – Oficial de Programas, FIDA Brasil.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Adriana Martins – Consultora FIDA Brasil. - Adalto Rafael – Asesor de S&E, Programa Semear Internacional. - Bettyna Levy – Proyectos FIDA Paraguay. - Ana Pont Verges – Proyectos FIDA Argentina.
16:00	16:20	Pausa Café
16:30	17:30	<p>Agenda de Compromiso: medidas conjuntas de ser puestas en práctica para mejorar el desempeño de los proyectos, en forma de una agenda de trabajo conjunto en nivel nacional e/o regional para la ejecución, gestión, monitoreo y evaluación de los proyectos y programas apoyados por el FIDA.</p> <p>Coordinador de los trabajos: Carlos Mermot y Álvaro Ramos – FIDA MERCOSUR CLAEH</p> <p>Continuando con el trabajo iniciado en la Conferencia Regional de América Latina y el Caribe del Foro Mundial Campesino en Montevideo, Uruguay, en mayo de 2019, la intención de este panel es permitir el diálogo entre los líderes de COPROFAM y los implementadores nacionales de los proyectos financiados por el FIDA en los países. El trabajo comenzará con una presentación de la opinión de las organizaciones sobre las operaciones actuales de los proyectos y sus expectativas para el futuro. Se espera que los miembros del equipo del FIDA y los coordinadores nacionales de proyectos puedan responder a las preguntas planteadas en los grupos, con la expectativa de llegar a acuerdos de trabajo a nivel nacional.</p> <p>Los acuerdos complementarían el informe final del Foro de Montevideo en vista de la próxima reunión del Foro Campesino en Roma en 2020.</p>
17:20	18:00	Cierre de los trabajos del 1º día
18:30	21:00	Salida para cocktail en Central da Caatinga.

18 Miércoles – 2º día del Encuentro de Líderes Rurales y Gestores de Proyectos FIDA en el MERCOSUR Ampliado

SEPT

Visitas a Campo – Región de Uauá e Juazeiro (Bahia) PROYECTO PRÓ-SEMIÁRIDO

7:00 – 16h00	<p>Salida de los grupos al terreno:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Grupo 1. Coopercuc/Uauá: procesamiento de frutas nativas; valoración de los productos de la AF; diversificación de la producción; estrategias de acceso a mercados; autogestión; cooperativismo; incremento de los ingresos de los cooperados; organización de productores. - Grupo 2. Casa Nova: patios productivos y pequeña irrigación. - Grupo 3. Massaroca: patios productivos con recuso de agua gris; avicultura y procesamiento de huevos. - Grupo 4. Sobradinho: fruticultura irrigada (Asentamiento MST y Asentamiento Crédito Fundiario). - Grupo 5: Embrapa Semiárido – Investigación en cosecha y gestión del agua.
--------------	--

19
SEPT

Jueves - 3º día del Encuentro de Líderes Rurales y Gestores de Proyectos FIDA en el MERCOSUR Ampliado

Hora		Tema
9:00	10:00	Retroalimentación de las visitas de campo Coordinación: Ruth Pucheta – Gerente de Cooperación Sur-Sur, Programa Semear Internacional
10:00	11:50	PANEL 5 – Casos de Gestión del Agua para finalidades productivas Coordinador de Panel: LUIZ FACCO – COPROFAM - César Maynard – Coordinador Proyecto Pró Semiárido, Bahia, Brasil. - Íris Tavares, Coordinadora Proyecto Paulo Freire, Ceará, Brasil. - Ana Pont Verges, Proyectos FIDA Argentina
10:50	11:15	Pausa café
11:15	12:25	PANEL 6 – Oportunidad de donaciones y fondos FIDA para la región Coordinador de Panel: CLAUS REINER – DIRECTOR DE PAÍS Y JEFE DEL CENTRO DE CONOCIMIENTO Y DE COOPERACIÓN SUR-SUR Y TRIANGULAR, FIDA BRASIL. - Carlos Mermot – Coordinador FIDA MERCOSUL CLAEH. - Fabiana Dumont Viterbo – Coordinadora Programa Semear Internacional. - Miguel Altamirano Tinoco – Coordinador Proyecto INNOVA – AF. - Marcelo José Braga – Coordinador AKSAAM.
12:25	14:30	Almuerzo
14:30	15:30	PANEL 7 – Casos de acceso a recursos financieros y a mercados para los productos de la Agricultura Familiar Coordinador de Panel: CARLOS MERMOT – COORDINADOR FIDA MERCOSUR CLAEH. - Fondos Rotativos – Ana Pont Verges, Proyectos FIDA Argentina. - Microcrédito y Compras Públicas – José Ignacio Olascuaga, Proyectos FIDA Uruguay. - Crédito para Pequeños Productos Rurales – Jorge Bello, FIDA Conosur. - Compras Públicas – Aristeu Chaves – Coordinador de PROCASE, Paraíba, Brasil.
15:30	16:20	PANEL 8 – Casos de Asociaciones Público-Privadas para el apoyo a organizaciones de la Agricultura Familiar Coordinador do Panel: HARDI MICHAEL WULF VIEIRA – OFICIAL DE PROGRAMAS, FIDA BRASIL. - Alianzas Productivas en Argentina – Ana Pont Verges, Proyectos FIDA Argentina. - Acuerdos con Supermercados en Chile – Carlos Mermot, Coordinador FIDA Mercosur CLAEH.
16:20	16:40	Pausa café
16:45	17:15	Agenda de Compromiso (continuidad): medidas conjuntas de ser puestas en práctica para mejorar el desempeño de los proyectos, en forma de una agenda de trabajo conjunto en nivel nacional e/o regional para la ejecución, gestión, monitoreo y evaluación de los proyectos y programas apoyados por el FIDA.
17:15	17:45	Consideraciones finales de los organizadores FIDA y COPROFAM - Cíntia Guzmán – Oficial de Programas FIDA Brasil. - Fernando Lopes – Director de la COPROFAM. - César Maynard – Coordinador del Proyecto Pró-Semiárido, Bahia, Brasil.
18:30	22:00	Cena de confraternización.



MONITOREO Y
EVALUACIÓN

Los Paneles 1 y 4 abordaron el tema con base en las experiencias de los proyectos Prosemiárido (Bahía, Brasil), Proyecto Dom Helder Câmara II (Gobierno Federal, Brasil), Proyectos FIDA Argentina y Proyectos FIDA Paraguay, que presentaron instrumentos distintos para monitorear y evaluar la ejecución de los proyectos FIDA en los países del Mercosur Ampliado, según la metodología y la diversidad del público beneficiado. Además de eso, se presentaron la evaluación de impacto del Programa Gente de Valor (Bahía, Brasil), el Sistema Data.FIDA (Programa Semear Internacional, Brasil) y la experiencia de los Proyectos FIDA Argentina respecto a los procesos de medición de impactos y resultados.

La importancia dedicada actualmente a esta temática ha aumentado la cantidad y la diversidad de propuestas, publicaciones y herramientas en esta área. Se constató la evolución de los instrumentos de Monitoreo y Evaluación (M&E) a lo largo del tiempo, buscando una mayor eficacia en la recopilación y análisis de la información. Se reconoció, aun, la necesidad de incluir el proceso de evaluación de impactos desde el inicio del trabajo, una vez que la línea de base y los datos iniciales de los proyectos son de suma importancia e influyen directamente en su análisis final. De manera interesante, algunas propuestas presentadas son soluciones directas para desafíos y dificultades inicialmente señaladas, como el caso del **Sistema Data.FIDA**.

Destacques: (i) la **Metodología Lume** (Evaluación Económica-Ecológica de Agrosistemas), aplicada en Bahía por el Proyecto Prosemiárido (PSA) en alianza con la ONG ASPTA, y que tiene carácter participativo y evaluativo, buscando ofrecer respuestas sobre resultados e impactos efectivos del proyecto PSA en el Semiárido bahiano; (ii) la **Aplicación Mirada del Beneficiario** (*Aplicativo Olhar do Beneficiário*, en portugués), desarrollada por el PSA, que permite al beneficiario enviar textos, audios, fotos y videos que muestren el impacto del proyecto en las comunidades; (iii) el **Proyecto Monitora** desarrollado por el Centro de Gestión e Innovación en la Agricultura Familiar (CEGAFI/UnB) y aplicado en el ámbito del PDHC-II, que busca contribuir en la coordinación, evaluación y monitoreo de políticas públicas integradas de asistencia técnica y extensión rural, de comercialización y de fomento productivo individual y colectivo, con foco en el combate a la pobreza.

Los proyectos consideraron que los **análisis cualitativos**, con **grupos focales**, complementan y fortalecen el monitoreo y la evaluación de los proyectos; que el **diferencial de análisis** (capital social, empoderamiento, consciencia cívica, social y política) permite entender



El Data.FIDA es un sistema de gestión integrada desarrollado por el Programa Semear Internacional y se encuentra en fase de implementación junto con los proyectos productivos apoyados por el FIDA en Brasil. El sistema incluye y procesa las informaciones sobre la ejecución de proyectos, desde la línea de base hasta la evaluación de impacto, lo cual constituye una herramienta principal para la operacionalización y el monitoreo y evaluación. La estructura del sistema proporciona agregar las interfaces de los proyectos, lo que permite una visión global de la cartera del FIDA, a la cual se puede acceder en tiempo real. Además, permite la importación de varios archivos, incluidas las buenas prácticas, de acceso al público en general.



El Método de Análisis Económico-Ecológico de Agrosistemas (Lume) desarrollado por la ONG AS-PTA utiliza metodologías para la construcción colectiva de conocimiento sobre la familia/comunidad y el agrosistema en el cual se inserta, para evaluar –aplicando entrevistas semiestructuradas y análisis cualitativos y cuantitativos (dimensión social y flujos económico-ecológicos del agrosistema familiar)– los impactos de la intervención de proyectos para la agricultura familiar en las familias beneficiadas, en este caso el PSA. Para acceder a la publicación completa (en portugués) sobre el método, pulse [aquí](#).



La aplicación es responsable de la gestión para los registros de evaluaciones, opiniones y contribuciones de los beneficiarios del PSA, y tiene como objetivo promover la participación voluntaria de las familias beneficiadas en el sistema de monitoreo y evaluación de las acciones e inversiones en sus comunidades, así como en el nivel de evaluación de servicios (en la asistencia técnica y extensión rural, por ejemplo), lo cual posibilita un control social efectivo. A partir de las informaciones proporcionadas por los beneficiarios, el equipo de gestión del proyecto puede comunicarse directamente con los grupos de interés o con la familia y mejorar la recopilación de los datos para censos y diagnósticos. La aplicación se encuentra disponible en Google Play Store. Para accederla, [pulse aquí](http://www.car.ba.gov.br/noticias/aplicativo-permite-que-agricultores-familiares-avaliem-acoes-de-projeto-do-governo-da). (Fuente: <http://www.car.ba.gov.br/noticias/aplicativo-permite-que-agricultores-familiares-avaliem-acoes-de-projeto-do-governo-da>. Consultado el: 27/03/2020).



"El proyecto Evaluación y monitoreo del Proyecto Dom Hélder Câmara – Monitora UnB/SEAD propone monitorear, evaluar y dar soporte a la coordinación y la articulación de políticas públicas e innovaciones relacionadas con la asistencia técnica y extensión rural y con el combate de la pobreza y la desigualdad rural en el alcance de la Fase II del Proyecto Dom Hélder Câmara, que alcanza 11 estados brasileños. (...) Entre los principales objetivos del Proyecto, se encuentran el monitoreo de las innovaciones en políticas sociales, de extensión rural y asistencia técnica y cómo están (o no) coordinadas para combatir la pobreza rural en la región". Para acceder al sitio web del proyecto, [pulse aquí](http://www.monitoraunb.com.br/). (Disponible en: <http://www.monitoraunb.com.br/>. Consultado el: 27/03/2020).

cómo se siente el individuo en su comunidad y puede aportar información relevante a la evaluación de impacto de los proyectos FIDA; que, para promover **la interacción de proyectos FIDA en el Mercosur Ampliado** es necesario que los indicadores internacionales estén unificados, para alcanzar una escala global de los proyectos FIDA y ampliar sus impactos regionales y nacionales; que **la participación efectiva o directa de los beneficiarios** mejora los indicadores y los diagnósticos de impacto de los proyectos FIDA; que los **resultados de los proyectos no deben resumirse a la medición de impactos** de la acción, sino también al desarrollo de capacidades de técnicos y beneficiarios; que los **recursos administrados por la comunidad** garantizan que los beneficiarios conozcan todos los procesos y resultados de la acción; y que el **Sistema Data.FIDA** contribuirá con el M&A al permitir una visión global de la cartera FIDA.

Se señalaron como **principales desafíos**: **(i)** la necesidad de que los instrumentos realicen una lectura real del ambiente de la pobreza; **(ii)** el cambio de orientación política del gobierno, que redefinió prioridades e institucionalidades, lo que dificulta la implementación de los proyectos; **(iii)** la dispersión de información sobre políticas y proyectos en diferentes órganos e instituciones de los gobiernos locales y federal; **(iv)** la necesidad de valorizar, desde la etapa de diseño de la acción y de sus instrumentos, los sistemas de monitoreo y evaluación como elementos estratégicos en la estructura organizacional del proyecto; **(v)** la carencia de infraestructura en las comunidades beneficiarias –sobre todo la que se refiere a las tecnologías digitales y de información–, lo que impide la participación directa en la evaluación de las acciones ejecutadas; y **(vi)** la tarea de difundir y masificar los sistemas e instrumentos de monitoreo y evaluación de programas y proyectos entre los beneficiarios.

Los grupos de control o de tratamiento son grupos externos al proyecto de desarrollo agrícola en estudio, que tienen características similares a su público beneficiario, creados para la recopilación de datos comparativos. Los estudios de línea base se aplican a comunidades atendidas por el proyecto y también a "comunidades gemelas" no atendidas, para unir las informaciones y realizar un análisis de relevancia de los resultados e impactos logrados.



Y, además de eso, las **dificultades** como: **(vii)** la ausencia de línea de base de los proyectos, lo que dificulta el establecimiento de parámetros de análisis de los impactos y resultados; **(viii)** definir líneas de base que contemplen el respeto hacia la naturaleza y la dinámica de nuevos procesos sociodemográficos en las zonas rurales; **(ix)** la no adopción de grupos de tratamiento y grupos de control para la verificación de los datos observados; **(x)** la recopilación de datos agrícolas que midan información y describan las metodologías empleadas desde la etapa inicial, los desafíos y los cambios observados a lo largo del tiempo; **(xi)** la logística de desplazamiento del equipo para realizar encuestas y aplicar cuestionarios a las familias, comunidades y técnicos agrícolas en áreas rurales; **(xii)** la incorporación de variables ambientales en las investigaciones y análisis de datos; **(xiii)** la dispo-



sición de datos desfasados o desactualizados; y **(xiv)** instrumentalizar indicadores de participación de los beneficiarios en los procesos de diseño, ejecución, monitoreo y evaluación de los proyectos, teniendo en cuenta la dimensión política de la decisión.

En ese sentido, **se propuso:** **(i)** buscar medios para difundir y ampliar la digitalización de documentos y el uso de tecnologías de la información en la base; **(ii)** promover formas de integración de distintos sistemas de M&A (registros, financieros, ejecutivos, marco lógico, etc.) y el uso de metodologías cualitativas y cuantitativas de registro y análisis de información; **(iii)** mejorar la comprensión de las partes sobre los sistemas de M&A con base en una definición clara y adecuada de lo que exactamente se pretende lograr en términos de resultados en las comunidades; **(iv)** promover la participación directa de los beneficiarios en los sistemas de M&A, ampliando las capacidades de técnicos y beneficiarios involucrados en los proyectos; **(v)** ampliar el enfoque en resultados, evaluando los impactos o productos resultantes de los proyectos, además de producir y difundir más información sobre la manera en que la acción llega a las familias y cuáles son los cambios que estas están promoviendo en las comunidades; y **(vi)** adoptar las líneas de base y definir los puntos de partida y de llegada de los proyectos para garantizar una evaluación de impactos adecuada.




MANEJO DEL
AGUA CON FINES
PRODUCTIVOS

En los Paneles 2 y 5 se presentaron las experiencias del Proyecto de Desarrollo Sustentable del Cariri, Seridó y Curimataú (PROCASE) (Paraíba, Brasil), del Proyecto Paulo Freire (Ceará, Brasil), de los Proyectos FIDA Argentina, del Programa ACCESOS – ASAP (Bolivia) y del Prosemiárido (Bahía, Brasil), con casos exitosos de gestión del agua para fines productivos. La temática, común a las diversas regiones, se considera fundamental en el cambio de vida de los beneficiarios y en la cuestión de los cambios climáticos. Se resaltó la intervención del FIDA y de los gobiernos locales en la transferencia e implementación de tecnologías de bajo costo orientadas a las necesidades de las familias beneficiarias, teniendo en cuenta los desafíos y realidades locales, orientando las acciones a la presentación de soluciones para autoconsumo y aumento de la productividad mediante el uso y reúso del agua.

Entre las buenas prácticas, **se destacaron: (i) la implantación de cisternas** (de placa de cemento y la «cisterna-calçadão», que consiste en una terraza de hormigón) que sirven como reservorio para captar, almacenar y conservar el agua, sobre todo el agua de la lluvia; **(ii) la compra y el suministro de estaciones móviles de captación y tratamiento de agua;** **(iii) la creación y el suministro de las Libretas Agroecológicas**



 Las cisternas son reservorios construidos con tecnología sencilla y de bajos costos para captar y almacenar agua, especialmente de las lluvias. Las cisternas posibilitan el acceso al agua para las familias en zonas semiáridas, y actualmente son parte de la vida de las comunidades rurales en el Nordeste de Brasil, desde la expansión de la tecnología en la década del 2000 mediante el programa federal Un Millón de Cisternas (P1MC). Las más utilizadas son las cisternas de placas, que se hace con placas de cemento premoldeadas en forma cilíndrica, se ubican semienterradas al lado de las casas para almacenar el agua de las lluvias captadas por los canales en los techos; y las cisternas de concreto, una construcción de cemento de 200 m² subterránea que almacena el agua de las lluvias que llega por medio de tuberías, y se encuentran cerca de la zona productiva familiar. Entre sus diferentes usos, las cisternas están destinadas al consumo humano (16 mil litros), la producción (52 mil litros) y las escuelas (52 mil litros). (Fuente: <http://www.asabrazil.org.br/>. Consultado el: 27/03/2020).

 Las Estaciones Móviles de Tratamiento de Agua (ETA) son una buena práctica aplicada en el Proyecto Paulo Freire (Ceará, Brasil), con base en tecnología adquirida en Irak, cuyo propósito es suministrar agua de calidad a las cisternas recién construidas, evitando la espera por lluvias y posibles daños estructurales a la cisterna ocasionados por el clima y el sol, lo que garantiza así el acceso inmediato a las familias al agua potable. Cada máquina puede manejar cualquier fuente de agua bruta, independiente de los niveles de impurezas, y opera 15 horas al día; cada ETA puede producir hasta 75 mil litros de agua, lo suficiente para abastecer siete cisternas con un promedio de 8 mil litros cada una. (Fuente: <http://saladeimprensa.ceara.gov.br/todospelagua/?p=27227>. Consultado el: 27/03/2020).

 Las Libretas Agroecológicas son más que un instrumento para medir los resultados de la producción agrícola de mujeres rurales con sus oficios y huertos. En estas, las mujeres registran los productos de su huerto o producción (como artesanías y beneficiarios), al indicar la cantidad y el valor producido, consumido, intercambiado y/o comercializado, y contabilizar el ingreso y la renta familiar adquirida de su producción. El Centro de Tecnologías Alternativas Zona da Mata (CTA-ZM) en colaboración con el Movimiento de Mujeres en la Zona da Mata y Leste de Minas elaboraron las Libretas, las cuales son un instrumento político-pedagógico para medir y dar visibilidad al trabajo de las agricultoras agroecológicas, mientras contribuye a la promoción de su autonomía. La metodología se ha aplicado a proyectos apoyados por el FIDA en Brasil por medio del Programa Semear Internacional. Para conocer el paso a paso del uso de este instrumento (en portugués), pulse **aquí**. (Fuente: CARDOSO et al., *Guia metodológico da caderneta agroecológica*, 2019).

Con iniciativas de actuación del Programa Accesos (Asap, Bolivia) para la gestión de riesgos y adaptación a los cambios climáticos, los Mapas de Gestión de Riesgos Climáticos se utilizan para planificar eventos climatológicos como: inundaciones, heladas, sequías y tormentas de granizo. Los mapas suministran informaciones a los gobiernos municipales relacionadas al área de intervención del programa, para su uso en la administración local, junto con capacitaciones sobre alertas de riesgos y soluciones ante posibles eventos climáticos. Por su turno, los “mapas parlantes” son parte de la metodología de autodiagnóstico y planificación territorial de las comunidades, en la cual se crean Grupos Territoriales que elaboran mapas parlantes sobre el pasado, presente y futuro de la comunidad. Esta herramienta ayuda a reconocer las vulnerabilidades, el potencial productivo y climático de los territorios, así como a planificar actividades para el manejo de los recursos naturales, con la identificación de los riesgos climáticos. (Fuente: FIDA, Programa Accesos – Asap: Informe de Revisión de Medio Término, 2016. Disponible en: <https://operations.ifad.org/documents/654016/5c65d6e0-5a34-4fb0-afd-3-78733ddd54b4>. Consultado el: 27/03/2020).



Acceder al Monitor de Sequías **aquí.**



La presa subterránea, una tecnología social para captar agua, actúa como una barrera que “retiene” el agua de las lluvias que fluye por debajo de la tierra, lo que mantiene el área empapada. Su construcción consiste en cavar una zanja en terrenos bajos, arroyos y riachuelos intermitentes y cubrirla con lona plástica y cerrada, además se agrega un canal para llevar el agua represada a un pozo de almacenamiento. El área es utilizada en cultivos que requieren mayores inundaciones y su excedente es almacenado en el pozo, para que la familia pueda utilizarlo. Por su turno, la presa trinchera (“barreiros-trincheira”) son depósitos largos, estrechos y profundos excavados en el suelo, en terreno nivelado y cerca del área de producción. Cuentan con la capacidad de almacenamiento, como mínimo, de 500 mil litros de agua y la ventaja de ser estrechos, lo que reduce la acción del viento y el sol sobre el agua. Este tipo tecnología almacena agua de lluvia para la crianza de animales y la producción de verduras y frutas. (Fuente: <http://www.asabrasil.org.br/>. Consultado el: 27/03/2020).



El sistema de desalinización de agua se llevó a cabo con los recursos del proyecto Pro-case (Paraíba, Brasil) para atender a las comunidades que carecen de agua de calidad y que tienen pozos con bajo flujo y niveles de sales no concentrados, con el principal objetivo de utilizarlo en la crianza de animales, especialmente cabras y ovejas. El Sistema Vertical de Desalinización utiliza pozos con salinidad por debajo de 5.000 TDS (sólidos disueltos totales) y tiene un diferencial por contar con bebederos para animales y un sistema de autoservicio para la población con un mecanismo de tapón que controla la salida hasta 20 litros de agua por turno.



como instrumento político-pedagógico que fomenta el protagonismo de las mujeres rurales; **(iv)** el desarrollo y la adopción de **mapas de gestión de riesgos climáticos** y **“mapas hablantes”**, utilizados para medir la evolución de los períodos de sequía y otros eventos climáticos sobre los principales territorios afectados en Bolivia, a través agencias gubernamentales y del autodiagnóstico de comunidades locales; **(v)** la adopción del **Monitor de Sequías** en las acciones del proyecto PSA, plataforma digital desarrollada por un grupo de organizaciones voluntarias, que identifica áreas en que predomina la sequía y su evolución durante la implementación de la acción; **(vi)** las **presas y tanques de almacenamiento del tipo trinchera**, utilizados para almacenar el agua de la lluvia, para consumo animal y para que las familias puedan ampliar sus cultivos; **(vii)** la implantación de **equipos de desalinización del agua**, con bebe-





deros para personas y animales, ampliando las formas de control de salida del agua; **(viii)** los **sistemas de reúso de aguas grises**, provenientes de duchas y fregaderos, usadas para irrigar algunos cultivos, en especial los permanentes; y **(ix)** la **implantación de pozos comunitarios** destinados al almacenamiento de agua para consumo y producción por parte de las familias de la región del Chaco argentino.

Se identificó la importancia de la **producción de conocimiento** vinculada a la sustentabilidad de los proyectos implementados, particularmente en lo que respecta a la asistencia técnica, capacitaciones específicas e intercambios de experiencias, promoviendo la concienciación de los beneficiarios centrada en la inversión y en la dedicación a sus emprendimientos familiares y comunitarios; y, aun, la mejora significativa de la **gestión del agua y de la agroecología** por medio del Proyecto PSA, y su impacto directo en la calidad del agua para consumo y producción de la región atendida.

Entre los principales **desafíos** identificados, figuran: **(i)** la concentración de tierras y de recursos hídricos, que impone serios desafíos a las familias agricultoras y a las comunidades tradicionales; **(ii)** la reducción de políticas públicas dirigidas a la seguridad alimentaria y nutricional y al desarrollo sustentable; **(iii)** los cambios políticos de orientación y prioridades en el gobierno, que afectan significativamente las contrapartidas y la asignación de recursos para acciones de carácter social; **(iv)** la concentración de la pobreza en diversas áreas y regiones, lo que se agrava con la reproducción de discursos de inviabilidad económica de la agricultura familiar, dificultando la generación y el fortalecimiento de políticas públicas; **(v)** la burocracia y la complejidad de procedimientos internos y oficiales; **(vi)** la dificultad de acceso al agua por parte de las familias agricultoras, tanto en el Semiárido brasileño como en el Chaco argentino; **(vii)** la escasez o ausencia, en diversos casos, de indicadores de seguimiento del ma-



El sistema de reutilización de aguas, por medio del proceso de filtración, permite el aprovechamiento del agua utilizada en ducha, lavabo, pileta de la cocina o lavadora. El funcionamiento del sistema es sencillo: las "aguas grises" ya utilizadas pasan a través de tuberías de PVC para instalaciones que filtrarán productos químicos y otras impurezas. El agua ahora limpia se lleva, a través de una bomba de agua, a una caja elevada. Desde allí se distribuye por el sistema de riego por goteo a las plantaciones. La intención es que la gravedad influya sobre el paso del agua. El filtro puede ser de mampostería o biológico (que utiliza humus de lombriz). Para obtener más informaciones sobre esta buena práctica, pulse **aquí**. (Fuente: <http://portalsemiar.org.br/boas-praticas/reuso-de-aguas-cinzas/>. Consultado el: 27/03/2020).



nejo del agua por las familias agricultoras; **(viii)** la dependencia del consumo de insumos externos; y **(ix)** la sustentabilidad de las acciones tras el término de los proyectos.

Se presentaron las siguientes **propuestas:** **(i)** apropiarse más de los proyectos y de las lecciones aprendidas durante su diseño e implementación para garantizar mejoras en su ejecución; **(ii)** flexibilizar o reducir la burocracia oficial con el objetivo de facilitar el acceso de los beneficiarios a los programas y a las políticas públicas, así como facilitar el acceso a la información producida y al resultado obtenido; **(iii)** fortalecer el papel de las mujeres rurales, su empoderamiento en las comunidades y espacios decisorios, desarrollando sus capacidades técnicas para emprendimientos y cultivos sustentables y agroecológicos; **(iv)** aumentar el acceso y uso del agua por las poblaciones vulnerables, así como ampliar las políticas y programas de acceso a los recursos hídricos, tecnologías adaptables y metodología de trabajo para el manejo del agua por las familias; **(v)** ampliar sistemas de captación, uso y reúso de agua para fines productivos; **(vi)** fomentar, en especial, el reúso de aguas grises por las familias agricultoras, con el fin de desarrollar una gestión más sustentable del agua, alineada al desarrollo de la producción y a la calidad de vida; **(vii)** ampliar acciones de asistencia técnica para mitigar impactos climáticos; y **(viii)** estimular la permanencia de los jóvenes en sus territorios con la implantación de infraestructura y de tecnologías sociales.



3

ACCESO A
RECURSOS
FINANCIEROS
Y A MERCADOS

Los Planes de Negocios Articulados (PNA), una estrategia de intervención del Proyecto Paraguay Inclusivo (PPI, Paraguay), son alianzas público-privadas para el apoyo de organizaciones agrícolas familiares con el fin de facilitar su vínculo e integración con las cadenas de valor. Los PNA son una alternativa, dada la imposibilidad de acción directa de las autoridades públicas, y establecen acuerdos entre el Estado, las empresas privadas y las organizaciones sociales, en las cuales: el gobierno, por medio del Ministerio de Agricultura y Ganadería, financia los planes productivos (de infraestructura, equipo, transporte y fondos de garantía para el acceso al crédito); las empresas privadas brindan asistencia técnica y financiamiento, aprovechando su mercado seguro; y las organizaciones de agricultores llevan a cabo planes de negocios, lo que hace el trabajo complementario y participativo (con insumos, mano de obra). Entre las lecciones aprendidas, se destacan el enfoque en las alianzas con empresas clave para garantizar la motivación del beneficio mutuo, la importancia de comenzar planes con un diagnóstico integral de cadenas y organizaciones, además de garantizar la calidad de los planes y un eficiente proceso de fortalecimiento organizacional de las organizaciones sociales.



La Cooperativa de Productores Rurales de Chapada Vale do Rio Itaim (Coovita, Piauí, Brasil) es un ejemplo de organización de cooperación entre asociaciones para posibilitar y facilitar la comercialización y el acceso a los mercados, ya que las asociaciones organizan la producción, y la cooperativa la comercializa. La Coovita cuenta con 306 miembros, establece la participación femenina en su estatuto, y está compuesta por 19 asociaciones; entre las cuales 11 tenían sus Planes de Inversión Productiva (PIP) desarrollados con el apoyo del Proyecto Viva el Semiárido (PVSA). Opera en las cadenas ovino y caprino, y hasta julio de 2019 había comercializado 956 animales, lo que equivale a la renta de R\$ 305.824,10. La Coovita capacitó, por medio de alianzas con instituciones de enseñanza, a todos los miembros del Consejo y a los demás miembros con especialización en planificación estratégica y está desarrollando una aplicación que monitorea la gestión, producción y comercialización de la cooperativa.



Las Mesas de Desarrollo Rural (MDR) en Uruguay son espacios de diálogo entre representantes de organizaciones rurales (sindicatos, cooperativas, ligas laborales y otras organizaciones de productores y agricultores familiares) e instituciones públicas nacionales y de los departamentos relacionadas con el desarrollo rural y los demás interesados en el área. Creadas en 2011, constituyen una política de desarrollo rural inclusiva y participativa del Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca, lo que se estima la existencia actual al menos de 40 mesas en curso en los 19 departamentos del país. Las MDR representan espacios para la expresión de las demandas entre la sociedad civil y los gobiernos, además de la articulación público-privada sobre políticas de desarrollo rural. El proyecto fomenta la organización y la participación sociales en cuestiones territoriales, y sus resultados cualitativos ya han contribuido a la creación de marcos legales en el país, que adoptó la participación y contribución mutua de los beneficiarios. (Fuente: ARBELETICHE et al., *La experiencia en Uruguay de las Mesas de Desarrollo Rural en territorios de agricultura familiar*, 2019. Disponible en: https://www.researchgate.net/publication/334119805-La_experiencia_en_Uruguay_de_las_Mesas_de_Development_Rural_en_territorios_de_agricultura_familiar. Consultado el: 27/03/2020).



Este tema se discutió en los Paneles 3, 7 y 8, que expusieron la experiencia de los proyectos Viva el Semiárido (Piauí, Brasil), Dom Távora (Sergipe, Brasil), PROCASE (Paraíba, Brasil), Paraguay Inclusivo, Uruguay y Argentina. Se presentaron formas de superar las dificultades de comercialización por medio de la formación y organización de los agricultores, de las alianzas público-privadas y de la instrumentalización de las prácticas de proyectos en políticas públicas estructuradas para la agricultura familiar.

También se presentaron situaciones y modalidades distintas en el tema de acceso a créditos, recursos y mercados, que retratan la diversidad de actuación de los países y organizaciones. Finalmente, se presentaron casos de alianzas público-privadas en Argentina y en Chile, ejecutadas por órganos gubernamentales de países que no se vinculan necesariamente a proyectos apoyados por el FIDA. Se demostraron salidas para los desafíos de inserción en el mercado privado con acuerdos entre los agricultores y empresarios, mediados por los organismos públicos. Se resaltó la importancia de elaborar planes de negocios articulados a la realidad y viabilidad de mercado, que involucren a las comunidades y que aprovechen la diferenciación de los productos y del mercado de la agricultura familiar como estrategia de comercialización.

Destacaron las siguientes experiencias: **(i) planes de negocios** articulados, que son alianzas público-privadas alternativas en que los Estados financian los planes, las empresas privadas aportan asistencia técnica y financiación, y las organizaciones de agricultores(as) ejecutan los planes; **(ii) COOVITA**, en Piauí, Brasil, por su experiencia en organización, asociativismo y participación femenina, y por la adopción de una aplicación que controla la sanidad animal, contabiliza la comercialización y demuestra la oferta de los cooperados para garantizar la producción de la cooperativa; **(iii) Mesa de Desarrollo Rural**, en Uruguay, cuyos resultados cualitativos contribuyeron a la creación de marcos





legales en el país; **(iv) fondos rotativos autogestionados**, en Argentina, desarrollados con el objetivo de sanar la dificultad de los agricultores en acceder al mercado y el sector financiero formal; **(v) Programa Microcrédito Rural**, en el Uruguay, que ofrece financiación para sectores rurales, y que tiene como característica el fortalecimiento de las organizaciones locales, el control social y la participación voluntaria de los miembros de la sociedad; **(vi) compras públicas**, cuya experiencia brasileña cuenta con políticas públicas de referencia, como el PAA y PNAE;



Los fondos rotativos autogestionados, o Fondos de Capital Operativo para Organizaciones (FOCO) en Argentina, se desarrollaron con el fin de resolver la dificultad de los agricultores para acceder al mercado y al sector financiero formal del país. Financiados por los proyectos del FIDA y el Banco Mundial, han demostrado su eficacia en los ciclos de préstamos e incremento de los ingresos, principalmente aplicados en la ganadería. Los fondos están regulados por reglamentos, comités y actas, y poseen manuales muy didácticos sistematizados para la aplicación y el monitoreo de su ejecución. Entre las lecciones aprendidas, se destacan la importancia del diagnóstico inicial, que identifica la estructura mínima y el conocimiento para su operacionalización; el acuerdo y transparencia entre las partes; la capacitación de técnicos y su seguimiento continuo; y, además, las palabras clave: confianza, control social, cooperativismo y solidaridad. Para más información sobre fondos rotativos, pulse [aquí](#).



El Programa Microcrédito Rural del Uruguay es una herramienta financiera alternativa que tiene como objetivo satisfacer las necesidades financieras a corto plazo de la población rural que no tiene acceso al crédito formal. Se caracteriza por el fortalecimiento de las organizaciones a nivel local, el control social sobre el uso correcto del crédito y la participación voluntaria de los miembros de la sociedad. El Programa cuenta con tres líneas que permiten satisfacer las necesidades de la esfera productiva, las necesidades básicas de consumo de las familias y las mejoras residenciales. En el proceso de acceso al crédito, la comunidad es el solicitante y también integra el análisis y el comité de crédito, los responsables del proceso de evaluación, aprobación o recomendación de las solicitudes de crédito. Estas se envían al gobierno, quien, por medio del Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca, solicita la transferencia de la institución financiera. El gobierno no ejerce autoridad sobre el crédito ni interviene directamente en él, puesto que es el comité local soberano en relación con la toma de decisiones. El programa no requiere garantías formales más allá de la confianza y el control social de la comunidad, así fomenta la responsabilidad social y promueve otras articulaciones locales, como la formación de cooperativas.



Las adquisiciones públicas son una oportunidad para organizar la producción, acercar la oferta a la demanda, adquirir experiencia comercial y promover cortos canales de venta. Brasil ha presentado un importante histórico de políticas públicas dirigidas a la agricultura familiar, desde la creación del Programa de Adquisición de Alimentos (PAA, establecido en el art. 19 de la Ley 10.696/2003), de la Ley de Agricultura Familiar (Ley 11.326/2006) y del Programa Nacional de Alimentación Escolar (PNAE, Ley 11.947/2009). Estas medidas han sido fundamentales para la inclusión de la agricultura familiar en las compras federales, tanto por el PAA que fomenta el suministro de alimentos producidos por la agricultura familiar y comprados por el gobierno sin la necesidad de licitación, y los destinan a personas en situaciones de inseguridad alimentaria y nutricional y a instituciones y redes de apoyo; como por el PNAE, que garantiza que un 30% de los recursos transferidos a la alimentación escolar se inviertan en la compra directa de productos de la agricultura familiar local. En Uruguay, con base en el conocimiento adquirido de la experiencia brasileña, se comenzó el proceso de incidencia política, que implicó acuerdos entre el Ministerio del Interior y otras instituciones afiliadas con los productores para mecanismos de compras directas, lo que resultó en la Ley 19.292/2015, de reserva de mercado estatal para la agricultura familiar. Para acceder a más información acerca del PAA y PNAR, consulte el sitio web del gobierno brasileño [aquí](#).

La Cooperativa de Productores Rurales de Monteiro (Capribom, Paraíba, Brasil) es referencia en la actividad caprina y la producción lechera local, que constituye en una alternativa importante en la actualidad para generar ingresos del sector primario en la región, especialmente durante los períodos de sequía. La Capribom produce aproximadamente 10 mil litros de leche y genera más de 450 empleos directos y 1 350 indirectos. El destaque de la cooperativa es también un ejemplo de la importancia del apoyo del proyecto Procasa a las actividades ovina y caprina, que ocurre mediante: la asistencia técnica rural, el apoyo caprino (donación de animales matrices) y los equipos para forraje animal. Además, la implementación del sistema solar posibilitada por el proyecto genera actualmente ahorros de R\$ 8 mil al mes en electricidad, lo que resultó en la adquisición de un camión para la cooperativa, así como en la expansión de la recolección de leche. Conozca el blog de la asociación [aquí](#).



Las alianzas productivas son un instrumento de financiación en el Proyecto de Inclusión Socioeconómica en Áreas Rurales (Pisear) financiado por el Banco Mundial y llevado a cabo por el gobierno argentino a nivel nacional y provincial, cuyo objetivo es contribuir a que los pequeños productores accedan a los mercados de manera sostenible. Las alianzas promueven acuerdos comerciales entre las organizaciones de pequeños productores y los compradores (empresas, consorcios, distribuidores), de forma que ambas partes establezcan las condiciones de suministro y venta de productos. Al brindar apoyo simultáneo a la oferta y la demanda de productos agropecuarios con un enfoque en la producción por demanda, el Pisear financia a las organizaciones pequeñas con los recursos necesarios para cumplir con los términos del contrato comercial, para las adaptaciones requeridas en los productos (mejora de la calidad, certificaciones, procesamiento) o volúmenes acordados (escala, capacidad). Conozca más sobre el Pisear [aquí](#).



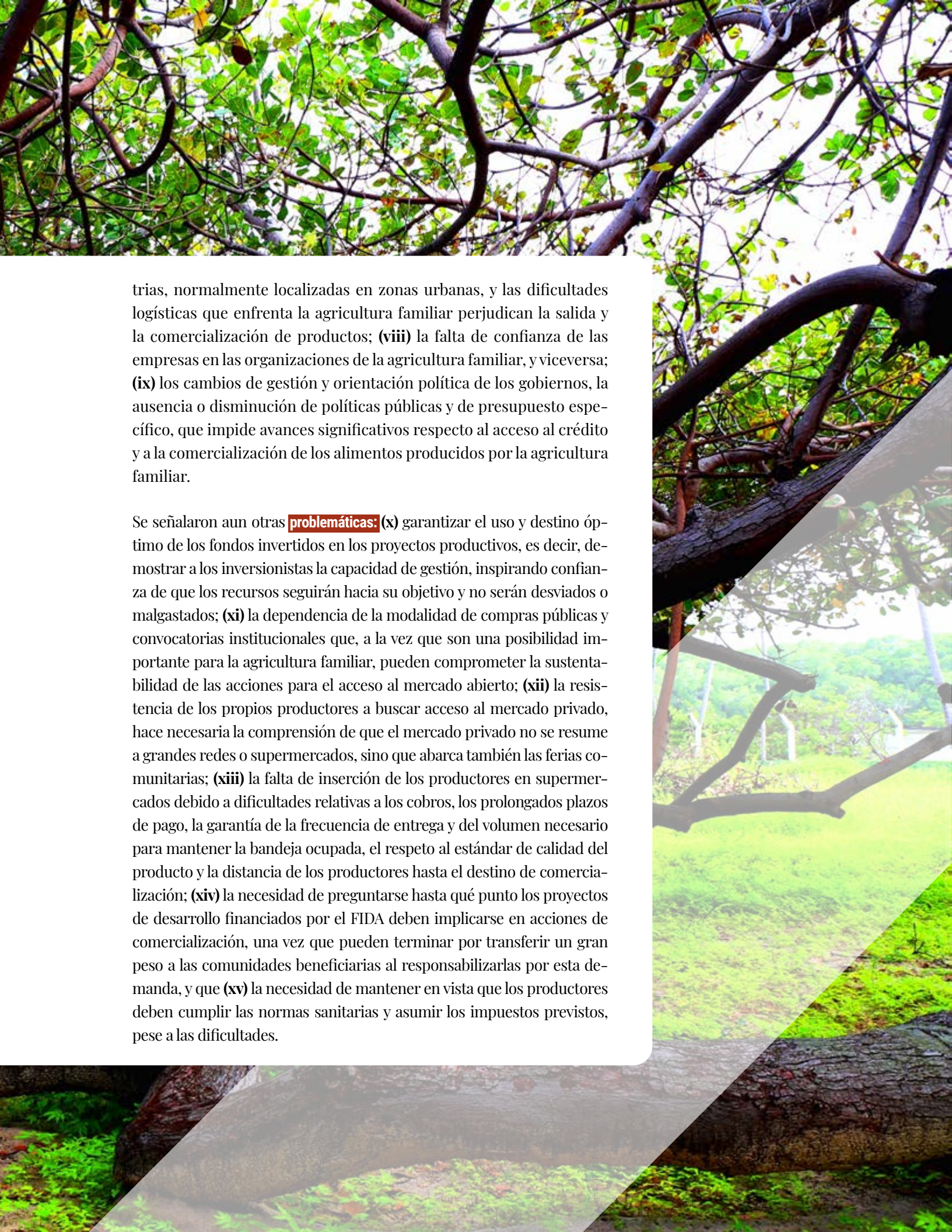
El programa 100% Nuestro lleva a cabo la inclusión de productos de la agricultura familiar en supermercados de Chile, por medio del Ministerio de Agricultura y la cadena Unimarc. La conexión entre productores y supermercados permite la firma de acuerdos tripartitos y la apertura de espacios para mejorar la calidad de la mercancía, incluir servicios de asistencia técnica y participación de los interesados en el desarrollo de productos, y apoyar el crecimiento de las ventas. Por ejemplo, se adoptó como política de mercado el sello "100% Nuestro", que garantiza un espacio reservado en los mercados para productos de la agricultura familiar en la región, lo cual valora a los agricultores locales e indica el origen de los productos. Para acceder al sello, pulse [aquí](#).



(vii) Cooperativa CAPRIBOM en Paraíba, Brasil, referencia en la cadena de la caprinovinocultura del estado, y su desarrollo tras el apoyo del PROCASE; **(viii) alianzas productivas** desarrolladas por el Proyecto de Inclusión Socioeconómica en Áreas Rurales (PISEAR), en Argentina, que promueve acuerdos comerciales entre organizaciones de pequeños productores y compradores; y **(ix) alianza con el supermercado Unimarc**, en Chile, que incluye productos de la agricultura familiar en los supermercados en el país, y adopción del **programa y sello 100 % Nuestro**, que asegura la identificación y reserva espacio en los mercados para productos de la región.

Se identificaron aun: la relevancia de la organización de las asociaciones en cooperativas para mejorar el nivel de organización de la producción y el acceso a mercados; la artesanía como experiencia que genera y complementa la renta de las familias beneficiadas, resaltando el trabajo de las mujeres y de la juventud rural al frente de este emprendimiento; los proyectos que contribuyeron para la creación e institucionalización de políticas públicas para la agricultura familiar en sus países; las ventajas de las alianzas público-privadas, como la oferta estable, mayor control, materia prima de calidad, reducción de riesgos, nuevas oportunidades de mercado, mejora de los niveles de productividad y fortalecimiento de la organización.

Se señalaron como **principales desafíos**: **(i)** los proyectos muchas veces contemplan el desarrollo productivo de la agricultura familiar, pero no abarcan nichos de mercado y otras cuestiones socioeconómicas del sector que deberían priorizarse; **(ii)** parte significativa de los recursos se destinan a actividades diversas, que deben transformarse en arreglos productivos para la agricultura familiar; **(iii)** el mercado precifica los productos, incluso los de la agricultura familiar y los resume a precio y ganancia; **(iv)** en la mayoría de los países de la región, el medio rural no dispone, o no de forma suficiente, de tecnologías para las familias productoras, lo que dificulta el acceso a la información y comercialización; **(v)** para la agricultura familiar, en general hay dificultades de acceso al crédito para inversión y producción, debido a las formalidades y barreras legales impuestas por el mercado, además de las altas tasas de intereses; **(vi)** faltan inversiones de los Estados en servicios públicos e infraestructura en el medio rural, desde la escuela del campo hasta los sistemas de créditos diferenciados para la agricultura familiar; **(vii)** la distancia de las indus-



trias, normalmente localizadas en zonas urbanas, y las dificultades logísticas que enfrenta la agricultura familiar perjudican la salida y la comercialización de productos; **(viii)** la falta de confianza de las empresas en las organizaciones de la agricultura familiar, y viceversa; **(ix)** los cambios de gestión y orientación política de los gobiernos, la ausencia o disminución de políticas públicas y de presupuesto específico, que impide avances significativos respecto al acceso al crédito y a la comercialización de los alimentos producidos por la agricultura familiar.

Se señalaron aun otras **problemáticas:** **(x)** garantizar el uso y destino óptimo de los fondos invertidos en los proyectos productivos, es decir, demostrar a los inversionistas la capacidad de gestión, inspirando confianza de que los recursos seguirán hacia su objetivo y no serán desviados o malgastados; **(xi)** la dependencia de la modalidad de compras públicas y convocatorias institucionales que, a la vez que son una posibilidad importante para la agricultura familiar, pueden comprometer la sustentabilidad de las acciones para el acceso al mercado abierto; **(xii)** la resistencia de los propios productores a buscar acceso al mercado privado, hace necesaria la comprensión de que el mercado privado no se resume a grandes redes o supermercados, sino que abarca también las ferias comunitarias; **(xiii)** la falta de inserción de los productores en supermercados debido a dificultades relativas a los cobros, los prolongados plazos de pago, la garantía de la frecuencia de entrega y del volumen necesario para mantener la bandeja ocupada, el respeto al estándar de calidad del producto y la distancia de los productores hasta el destino de comercialización; **(xiv)** la necesidad de preguntarse hasta qué punto los proyectos de desarrollo financiados por el FIDA deben implicarse en acciones de comercialización, una vez que pueden terminar por transferir un gran peso a las comunidades beneficiarias al responsabilizarlas por esta demanda, y que **(xv)** la necesidad de mantener en vista que los productores deben cumplir las normas sanitarias y asumir los impuestos previstos, pese a las dificultades.



El Foro de Gestores Estaduales Responsables de Políticas de Apoyo para la Agricultura Familiar en el Nordeste y Minas Gerais se creó en 2015 durante una reunión celebrada en Fortaleza (Ceará, Brasil), con el objetivo de consolidar un acuerdo institucional que articulara a los gerentes estaduales vinculados a la agricultura familiar con los movimientos sociales. El Foro es una articulación de los gobiernos estaduales, que establece una coordinación compartida y rotativa formada por los jefes de los estados donde se celebra la reunión ordinaria trimestral, donde se había celebrado la anterior y donde se realizará la próxima, y con el soporte de una secretaría técnico-ejecutiva, que reúne a autoridades del sector de 10 estados y a autoridades federales al menos tres veces al año. Esto constituye una oportunidad para el diálogo político y el intercambio de experiencias entre los gestores estaduales, federales y movimientos sociales sobre políticas públicas y proyectos para el desarrollo de la agricultura familiar y el combate de la pobreza rural en la región, así como para la identificación de los ajustes necesarios en los instrumentos disponibles o la necesidad de crear nuevos instrumentos.



Para tanto, **se propone:** **(i)** llevar a cabo temas como el de la comercialización para las instancias políticas de los estados y secretarías y, en el caso de Brasil, articular en el Foro Regional de los Gestores Responsables de las Políticas de Apoyo a la Agricultura Familiar del Nordeste y Minas Gerais la incidencia en el Consorcio Nordeste –alianza jurídica entre las nueve unidades federativas de la región Nordeste–, para la realización de compras y ejecución de políticas públicas; **(ii)** superar la invisibilidad y el aislamiento de la agricultura familiar en cuanto sector productivo, y transformar buenas prácticas en políticas de Estado amplias e inclusivas, que hagan convergir diferentes actores, instituciones y áreas; **(iii)** difundir el conocimiento de acceso a mercados, comercialización, compras privadas e institucionales, desarrollando trabajo en red para fortalecer las capacidades de los beneficiarios y organizaciones en gestión y competitividad en el mercado formal; **(iv)** ofrecer capacitaciones en educación financiera en el interior de las organizaciones para uso pragmático y estratégico de los recursos; **(v)** fortalecer a los productores locales como estrategia para el comercio de la región, para que no sea necesario aportar insumos de locales distantes; **(vi)** reforzar la diferenciación de los productos y la creación de mercados específicos para la agricultura familiar, productos orgánicos y productos agroecológicos; **(vii)** crear una marca de los productos de la agricultura familiar de emprendimientos apoyados por el FIDA y **(viii)** formular los planes de negocio de los proyectos con base en la demanda de consumo de la sociedad y del mercado, invirtiendo la lógica actual, en que los planes realizan sin estudio de viabilidad.



4

VISITAS DE CAMPO:

experiencias apoyadas
por el Proyecto Prosemiárido
en las ciudades de Juazeiro,
Uauá, Casa Nova y Sobradinho
– Bahia; Embrapa Semiárido –
Pernambuco.



El **Grupo 1** visitó tres experiencias en comunidades de la ciudad de Uauá. La primera fue en Lajes das Aroeiras, donde la inversión se realizó en una fábrica de helados y paletas artesanales, producidos con las frutas locales. En la comunidad de Testa Branca, conocieron la fábrica de especias con productos locales, hierbas aromáticas y plantas medicinales. Por último, visitaron la agroindustria de la Cooperativa de la Agricultura Familiar de Canudos, Uauá y Curaçá (COOPERCUC), que reúne los productos provenientes de diversas asociaciones pequeñas y productores locales para potenciar la comercialización y distribuir las ventas, avanzando también en la fabricación de jaleas, pulpas de frutas, especias y hierbas medicinales producidos por las familias locales.



En Laje das Aroeiras, aunque aún no está comercializando, la cooperativa ya está organizando la venta y comprando materiales (como carritos para venta de paletas, congelador y un camión refrigerado para transportar los productos a municipios vecinos), y se percibe que la comunidad está en crecimiento desde la iniciativa. En la COOPERCUC, destaca el protagonismo de las mujeres en la producción de la cooperativa, y las innovaciones que se vienen aplicando en la comercialización, como el servicio de entrega a domicilio por medio de las redes sociales. La cooperativa también presta asistencia técnica a los 260 cooperados y a las más de 2000 familias agricultoras organizadas que proveen materia prima a la cooperativa.

Entre los principales desafíos actuales, destaca la reducción en las ventas debido al fin del PAA, lo que demuestra la importancia de las políticas públicas para el desarrollo del sector. Actualmente, la fábrica busca alianzas con otras instituciones para aumentar la comercialización, una vez que tiene capacidad de procesamiento para producir más de lo que produce actualmente.



El **Grupo 2** visitó experiencias en la ciudad de Casa Nova, en las comunidades de Budinho, São José, Deodato y Deus me Leve. La caprinocultura es el punto fuerte de la producción local. Las comunidades invierten en la cría y comercialización de cabras y en tecnologías de fomento a la producción animal. Se presentaron las tecnologías de reservorios y sistemas de tratamiento de agua, patios productivos, ensayo forrajero y la comercialización de cabras para la alimentación escolar, por medio del PNAE. Destacaron la similitud del territorio con la región del Chaco Argentino y el sentimiento de solidaridad que es común entre los miembros de las comunidades, percibido en el trabajo social en la educación de jóvenes y adultos y en la construcción de casas para las familias.

Las dificultades presentadas se relacionan con la falta de acceso al agua de la región y con la ausencia de servicios de luz eléctrica. La energía es generada por placas solares, lo que demuestra la capacidad de resiliencia de la población a los desafíos locales.

El **Grupo 3** visitó tres comunidades en la región de Massaroca, distrito de la ciudad de Juazeiro. La primera fue la comunidad de Cachoeirinha, donde se conocieron técnicas de ensayo forrajero, energía solar para riego, sombrite y huerta orgánica. En la comunidad Curral Novo, se visitó el Sistema de Tratamiento de Aguas Residuales Total, y en la comunidad de Fundo de Pasto de Canoa la avicultura y producción de huevos. Destacaron las técnicas de ensayo forrajero, el tensiómetro (aparato utilizado para medir el turno de riego en el goteo y hacer la gestión del agua), el sistema Bioagua (reúso de las aguas de ducha, lavamanos, fregadero de cocina, tanque lavarropas, e incluso inodoros) y el tratamiento de aguas residuales total de la vivienda para la producción agrícola. Ade-





más se visitó el entropuesto de huevos, primera unidad certificada por el Sello de Inspección Municipal (SIM) en todo el municipio de Juazeiro, que ha incentivado la articulación de los jóvenes y mujeres en la multiplicación de saberes.

Además, se nota la etapa avanzada de organización de las comunidades y su compromiso social, así como la claridad con que los agricultores(as) identifican los distintos proyectos productivos que los apoyan, lo que contribuye para que no haya sobreposición de proyectos en los mismos territorios. Se notan cambios efectivos en las condiciones de vida de las familias como resultado de las tecnologías visitadas. Y los desafíos presentes son la sucesión rural, la comercialización y la salida de los productos para mercados institucionales.

La visita a Massaroca contó aún con propuestas por parte del grupo, que consideraron la importancia de perforar pozos para garantizar que las familias mantengan condiciones de recarga de agua y reforestación, para combatir la desertificación; incluir en los análisis de M&A de los proyectos indicadores o medios para que los agricultores y familias puedan expresar cómo se sienten, su percepción sobre el proyecto; crear una galería de fotos para las comunidades para registrar todas las visitas que reciben de intercambios; implantar acciones de reaprovechamiento, como usar el descarte de los huevos para la producción de pasteles, por ejemplo; y, finalmente, aproximar los proyectos con los gobiernos estatales y el movimiento sindical, con el fin de aprovechar los resultados positivos de los proyectos FIDA y crear/solicitar políticas públicas que garanticen su continuidad, como en el caso de las cisternas.

El **Grupo 4** visitó un asentamiento del Programa Nacional de Crédito Fundiario, CAIXA (PNCF) en la ciudad de Sobradinho, llamado Red Pro-

ductiva (Rede Produtiva, en portugués), y las comunidades Terra Nossa, Vale da Conquista, Fonte de Vida y Tatuí. Destaca la alta presencia de mujeres entre los liderazgos políticos, en cargos de dirección en consejos y asambleas de las comunidades, así como al frente de la producción y de la comercialización de alimentos agroecológicos. El asentamiento cuenta con metodología e instrumentos de adaptación a los cambios climáticos, como energía solar para riego colectivo, producción agroecológica, biodigestores, sistemas de uso y reúso de aguas, ensayo forrajero, aviario y patios productivos. La comunidad cuenta aun con la Escuela Chico Mendes, del MST, dirigida al aprendizaje de la agroecología, con foco en la sucesión rural. La escuela ofrece aun cursos a otras comunidades.

Hay gran diversificación de culturas. Alrededor del 90 % de las familias crían caprinos y ovinos y acceden a los consumidores por medio de tecnologías digitales y de la Feira Agroecológica, en Sobradinho. La comunidad Fonte de Vida invirtió en la producción en escala (65 hectáreas) y en la comercialización de acerola/manzanita, logrando un contrato exclusivo con una empresa japonesa que exporta vitamina C para la industria farmacéutica. Los cuatro territorios sumaron esfuerzos y prevén la ampliación del cultivo de acerola/manzanita en 200 hectáreas, para la comercialización y contrato con otra empresa, y se encuentran en etapa de instalación de su cooperativa

Los principales desafíos son la ampliación de la generación de energía; la sustentabilidad del proyecto productivo tras el fin del PSA, debido al retroceso en políticas públicas; la expansión y el manejo de la agroecología; la capacitación permanente; la sucesión rural; y el acceso al agua. Se prevé aun la instalación de tanques para piscicultura y la extensión de las metodologías implantadas por el PSA al total de familias asentadas.





El **Grupo 5** visitó la Embrapa Semiárido, en la ciudad de Petrolina, que presentó diversas experiencias de tecnologías de relativo bajo costo y alta eficiencia para la agricultura familiar de la región. La institución ofrece cursos de nutrición para el consumo consciente de alimentos y plantas del semiárido, además de atraer la atención a la bioprospección de aceites y otras sustancias extraídas de las plantas del semiárido para la industria farmacéutica. Destacó el desarrollo de cinco variedades de uvas para consumo y producción de zumos y vinos en la región del Vale do São Francisco.

Además de eso, la entidad dispone de un gran número de publicaciones disponibles para consulta e investigación. La Embrapa presentó su unidad demostrativa de producción familiar, que tienen 1,5 hectáreas y siete módulos aplicados en avicultura, forrajera, semillas criollas, fruticultura, olericultura, entre otros. En este espacio, se usan 600 litros de agua, suficientes para consumo y riego, lo que demuestra el uso y la gestión racional del agua, una vez que la cantidad ideal y máxima sería de mil litros. Tras las visitas, se realizaron también ponencias impartidas por profesores que investigan el tema del almacenamiento de agua con cisternas y la minimización de la evapotranspiración.

Entre los principales desafíos señalados por el grupo, destacan la articulación entre los agricultores, la Embrapa e INSA; la ampliación del acceso a tecnologías sociales adaptables; la ausencia de políticas públicas para ampliar la capacidad de agua para las familias y la agricultura; la necesidad de ampliar el uso de las cisternas para el consumo de agua para uso doméstico, producción y animales; y la importancia de trabajar la salinidad del agua.



5

OPORTUNIDADES
DE DONACIONES
Y FONDOS FIDA
PARA LA REGIÓN

El FIDA, las organizaciones internacionales, la academia e institutos de investigación presentaron oportunidades de donaciones para inversiones en la agricultura familiar de América Latina y Caribe, algunas ya se encuentran en ejecución, como el Programa Semear Internacional, el PDRT COPROFAM-FIDA, y otras en etapa de implantación, como el INNOVA y el AKSAAM, que integran lecciones aprendidas de otros proyectos y nuevas herramientas de M&A.

Como buenas prácticas, **destacaron:** **(i)** la integración entre proyectos y la construcción de alianzas; **(ii)** la capacidad de incidencia de la COPROFAM; **(iii)** la inserción en mercados diferenciados; **(iv)** el sistema Data. FIDA de M&A, desarrollado por el Semear Internacional; **(v)** las Libretas Agroecológicas, en alianza con Semear Internacional, Centro de Tecnologías Alternativas de la Zona da Mata (CTA/ZM), el GT Mulheres da ANA y la Universidad Rural de Pernambuco (UFRPE); **(vi)** la gestión del conocimiento para la adaptación de la agricultura familiar a los cambios climáticos del INNOVA; **(vii)** la adaptación del conocimiento para la agricultura sustentable y el acceso a mercados del AKSAAM; **(viii)** la contribución de los programas a los Objetivos de Desarrollo Sustentable; y **(ix)** la valorización de la identidad y de los conocimientos de los pueblos tradicionales.

Los principales **desafíos** señalados fueron: **(i)** el nuevo escenario político en la región; **(ii)** el retraso en la aprobación de algunos proyectos FIDA y, sobre todo, en concretar su ejecución; **(iii)** la necesidad de aumentar el impacto y la eficiencia de políticas públicas; **(iv)** la integración de proyectos y programas del FIDA y las políticas públicas; **(v)** la necesidad de ampliar el protagonismo de las mujeres en el campo; **(vi)** la erradicación de la pobreza rural en Brasil y en la ALC con foco en la agricultura sustentable; **(vii)** la transferencia de tecnologías y de inversiones; y **(viii)** el fortalecimiento de la capacidad de resiliencia de las familias rurales.

Se propuso: **(i)** buscar la articulación de alianzas y nuevas alianzas para los programas de donación FIDA; **(ii)** aproximar los productores a los gestores públicos; **(iii)** capitalizar y expandir experiencias exitosas, así como políticas y programas; **(iv)** fortalecer la articulación de los proyectos y la participación de las organizaciones de base; **(v)** expandir políticas, programas y experiencias exitosas; **(vi)** ampliar la transferencia de tecnologías y conocimientos a las familias; **(vii)** adaptar tecnologías a otras realidades para mitigar impactos climáticos; **(viii)** ampliar la inserción de la agricultura en mercados y cadenas de valor más dinámicos; **(ix)** fortalecer alianzas con otras agencias de las Naciones Unidas; **(x)** promover la combinación de conocimientos ancestrales con conocimientos científicos; y **(xi)** ampliar posibilidades de intercambios de jóvenes agricultores con la Universidad de Viçosa.



AGENDA DE
COMPROMISOS
FIDA Y
COPROFAM



Los liderazgos de la agricultura familiar, campesina e indígena en el Mercosur Ampliado agradecen al FIDA por el apoyo técnico y financiero para la celebración de este encuentro, que promovió el intercambio de experiencias exitosas entre los proyectos FIDA y una aproximación a las organizaciones representativas de la agricultura familiar en siete países de la región.

Los liderazgos reiteran su interés en fortalecer tal aproximación y colaborar con los gobiernos locales y gestores de los proyectos FIDA para la mejora de la gestión, mediante una participación más inclusiva en las etapas de diseño, ejecución, monitoreo y evaluación, buscando fortalecer la interacción entre los proyectos en los países de la región y la mejora del desempeño y de los resultados de las intervenciones FIDA para la población beneficiada.

Se considera oportuno resaltar el importante papel del Programa Semear Internacional, ejecutado por el IICA, y del Proyecto Proseminariado, por medio del Gobierno de Bahía, en la organización del encuentro, en la gestión de los recursos humanos y financieros y en la logística de la actividad, lo que contribuyó para facilitar el diálogo entre las partes y favoreció la articulación institucional y la aproximación de gestores y líderes rurales de los países del bloque.

Dando continuidad a los trabajos iniciados en la Conferencia Regional para América Latina y Caribe del Foro Campesino Mundial FIDA, celebrada en Montevideo, en mayo del 2019, que señaló un conjunto de acciones propuestas para incidencia en nivel regional, este panel posibilitó el diálogo entre los dirigentes de la COPROFAM y los gestores nacionales de los proyectos financiados por el FIDA.

Las organizaciones de la COPROFAM iniciaron el panel presentando su opinión acerca de las operaciones actuales de los proyectos en los países y sus expectativas para el futuro, buscando respuestas de los miembros del FIDA y de los gestores de proyectos respecto a la definición de acuerdos de trabajo conjuntos en nivel nacional. Dichos acuerdos servirán para complementar el documento final de la Conferencia Regional en Montevideo, teniendo en vista la próxima reunión del Fórum Campesino Mundial, en Roma, prevista para el 2020.

Se formaron dos grupos de trabajo (Brasil y Cono Sur/Andino), en que los representantes de los proyectos FIDA y de las organizaciones discutieron formas de fortalecer la relación institucional y el trabajo conjunto en cada uno de los países.

Las organizaciones de la COPROFAM presentaron las siguientes recomendaciones respecto a la Cartera FIDA:

1. Aumentar el trabajo y la cooperación en cada país, para complementar lo que se realiza en el ámbito del diálogo de políticas en nivel regional, sobre todo en la Reunión Especializada sobre Agricultura Familiar en el Mercosur (REAF), y en el nivel multilateral, en el Foro Campesino Mundial (FAFO). En ese sentido, se propone intervenir de manera conjunta en el diseño de proyectos, en la ejecución de las actividades y en el monitoreo y evaluación de resultados e impactos.
2. Contemplar, en los proyectos, instrumentos que apoyen la agricultura familiar para garantizar el acceso al agua con fines domésticos y productivos; acceso a los mercados de compras institucionales y a los mercados privados, de manera asociativa o cooperativa; acceso a activos productivos colectivos e individuales que sirvan al desarrollo productivo y al procesamiento y comercialización de la producción; acceso a la financiación reembolsable (crédito) bancario y no bancario; consideración de inversiones destinadas a la instalación de infraestructura de conectividad (caminos, energía eléctrica, telefonía e internet); y el fortalecimiento de las asociaciones y cooperativas para la prestación de servicios a sus asociados, como capacitaciones, asistencia técnica, procesamiento y comercialización.
3. Implementar acuerdos para el desarrollo de una agenda de trabajo conjunta en cada país para que sea posible mejorar las oportunidades para las asociadas de base como beneficiarias de los proyectos FIDA..
4. Trabajar en el sentido de aprovechar algunos espacios y oportunidades que se registran a lo largo del año en la región –reuniones de la COPROFAM, reuniones de la REAF Mercosur, retiro de la División de América Latina y Caribe–, para que estos sirvan para dar continuidad al trabajo iniciado en este encuentro.

En paralelo, el **Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola** evaluó como positivo el desarrollo de las actividades del encuentro, cumpliendo su objetivo de reunir expertos en desarrollo rural, tomadores de decisiones, representaciones de entidades beneficiarias y los gobiernos ejecutores, todas las partes involucradas en proyectos apoya-



La Reunión Especializada de Agricultura Familiar del Mercosur (REAF) es un organismo asesor vinculado al Grupo Mercado Común (GMC) que se basa en el diálogo político, creado en 2004 (Resolución GMC 11/2004) con el objetivo de fortalecer las políticas públicas, promover el comercio de productos de agricultores familiares y facilitar la comercialización en la región. La REAF permite el diálogo político más directo entre gobiernos, organizaciones de la sociedad civil y otros actores involucrados con el sector de la agricultura familiar en los países que conforman el bloque económico. Los diálogos establecidos en las Secciones Regionales de la REAF producen recomendaciones que pueden o no ser aceptadas por el bloque e indicadas para convertirse en políticas públicas para el fortalecimiento de la agricultura familiar en América del Sur. (Fuentes: <http://www.reafmercosul.org/> y <http://www.contag.org.br/>. Consultado el: 27/03/2020).



dos por el FIDA en los siete países participantes. El encuentro proporcionó una primera oportunidad de trabajo conjunto y la creación de una red de compartimiento de buenas prácticas, que buscan la mayor eficacia de los proyectos y la mejora de su relación con el propio FIDA.



El FIDA agradeció la presencia y participación de los líderes rurales y de la COPROFAM, en especial en cuanto representación de los agricultores familiares en América Latina, reconociendo que el desarrollo rural sustentable, objetivo común, no se puede alcanzar de manera aislada por una institución o agencia, ni por acciones y programas concentrados, sino por medio de redes fuertes y alianzas. Para el FIDA y los proyectos financiados, es muy importante tener acceso al relevante conocimiento que la COPROFAM organiza junto con los agricultores, y este contacto entre las partes debe profundizarse cada vez más.

En ese sentido, se reconoce la importancia de recibir las opiniones de los líderes rurales durante el evento y la necesidad de alianzas y trabajo conjunto. El FIDA tiene claro su público beneficiario, los pequeños productores de la agricultura familiar, y por esta razón sus acciones se dirigen a las asociaciones, grupos y cooperativas, y dichas acciones contemplan las formas de organización y el trabajo colectivo. Sin embargo, aún representa una dificultad contar con espacios en que se observe la manera en que estas organizaciones apoyadas por el FIDA dialogan con los gobiernos e inciden políticamente, lo que se puede mejorar por medio de la COPROFAM.

En esta oportunidad, los representantes del FIDA presentaron el funcionamiento de las oficinas, proyectos, programas y donaciones que están en curso en la región del Mercosur ampliado, explicando con





detalle de información cómo funciona cada acción en su ámbito de actuación y de localidad. Resaltaron cómo se construyen las acciones del FIDA y cómo participa la sociedad civil en este proceso, mediante consultas públicas, foros y comisiones, realizados en contacto directo con las comunidades que serán beneficiadas.

Los representantes aclararon dudas y resaltaron, aun, la actuación del FIDA en el Foro Regional de los Gestores Responsables de las Políticas de Apoyo a la Agricultura Familiar del Nordeste y Minas Gerais, en Brasil, espacio de diálogo político que implica, en un mismo lugar, al FIDA, a los gestores de proyectos y gestores públicos, para la discusión y elaboración de políticas públicas dirigidas a la agricultura familiar.

Con base en ello, el FIDA, por medio de sus representantes, gestores de proyectos y coordinadores de donaciones, presentó las siguientes propuestas:

1. Crear un grupo *online* con el objetivo de realizar un encuentro virtual para discusión y continuación de los temas del evento.
2. Celebrar reuniones en los proyectos y países participantes con el objetivo de compartir las experiencias y propuestas acordadas en este encuentro.
3. Celebrar reuniones entre las organizaciones y proyectos apoyados por el FIDA con el objetivo de definir agendas de trabajo conjuntas, y solo tras este contacto llevar al FIDA las tramitaciones necesarias.







CONSIDERACIONES FINALES

El 1.^{er} Encuentro de Líderes Rurales y Gestores de Proyectos FIDA en el Mercosur Ampliado contó con la participación directa de 80 personas de siete países de América Latina, y concluyó sus actividades con el discurso de Fernando López (director de la COPROFAM) en representación de los líderes rurales; de César Maynart (coordinador del Prosemiárido) en representación de los gestores de proyectos FIDA; y de Cíntia Guzmán (FIDA) en nombre del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola.

Durante los tres días de evento, se identificaron y se divulgaron las buenas prácticas y lecciones aprendidas sobre los temas prioritarios del encuentro, y se fortalecieron las capacidades técnicas de los participantes mediante el intercambio de experiencias. Además de eso, fue posible mejorar la capacidad de diálogo entre representantes de la agricultura familiar en los países, además de facilitar y fortalecer las relaciones entre coordinadores de proyectos apoyados por el FIDA y líderes rurales afiliados a la COPROFAM. En consonancia, se inició la construcción de una red entre los proyectos apoyados por el FIDA en la región del Mercosur y a proposición de una agenda de compromisos conjunta entre FIDA y COPROFAM.

En ese sentido, se considera que los seis objetivos propuestos para el encuentro fueron alcanzados, cuatro de estos en su plenitud y dos en su inicio y articulación, una vez que la continuidad, profundización y consolidación de los proyectos presentes dependen del compromiso de los líderes rurales y gestores. El encuentro fue reconocido como una importante oportunidad de intercambio de conocimientos y de fortalecimiento de la agricultura familiar en la región, en que se abordaron temas que preocupan a todos los países y se reunieron representaciones de distintos niveles institucionales, como gobierno, proyectos y programas, sociedad civil, beneficiarios e instituciones de investigación.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Libros e revistas

ARBELETCHE, Pedro et al. La experiencia en Uruguay de las Mesas de Desarrollo Rural en territorios de agricultura familiar. *Eutopía, Revista de Desarrollo Económico Territorial*, n. 15, junio 2019, p. 147-166 • ISSN: 1390 5708 • E-ISSN: 2602 8239. Disponible en: https://www.researchgate.net/publication/334119805_La_experiencia_en_Uruguay_de_las_Mesas_de_Development_Rural_en_territorios_de_agricultura_familiar. Consultado en: 27/03/2020.

CARDOSO, Elisabeth et al. *Guía metodológico da caderneta agroecológica*. Recife: EdUFRPE, 2019.

Sitios web

ARTICULACIÓN DEL SEMIÁRIDO BRASILEÑO – ASA. Disponible en: www.asabrasil.org.br

AS-PTA AGRICULTURA FAMILIAR Y AGROECOLOGÍA. Disponible en: www.aspta.org.br

COMPAÑÍA DE DESARROLLO Y ACCIÓN REGIONAL – CAR. Disponible en: www.car.ba.gov.br

CONFEDERACIÓN NACIONAL DE TRABAJADORES EN LA AGRICULTURA – CONTAG. Disponible en: www.contag.org.br

COOPERATIVA DE PRODUCTORES RURALES DE MONTEIRO – CAPRIBOM. Disponible en: www.capribomb.blogspot.com

GOBIERNO DE ARGENTINA. Disponible en: www.argentina.gob.ar

IFAD. Disponible en: www.ifad.org

MONITOR DE SEQUÍAS. Disponible en: www.monitordesecas.ana.gov.br

PROGRAMA SEMEAR INTERNACIONAL. Disponible en: www.portalsemerar.org.br

PROYECTO MONITORA – UNB. Disponible en: www2.monitoraunb.com.br/

REUNIÓN ESPECIALIZADA DE AGRICULTURA FAMILIAR DEL MERCOSUR – REAF. Disponible en: www.reakmercosul.org

SALA DE PRENSA - GOBIERNO DE CEARÁ. Disponible en: www.saladeimprensa.ceara.gov.br/

UNIMARC. Disponible en: www.unimarc.cl



ANEXO – LISTA DE INSTITUCIONES PARTICIPANTES

1. ACCESOS – Programa de Inclusión Económica para Familias y Comunidades Rurales en Bolivia
2. AMA
3. AMRU – Asociación de Mujeres Rurales
4. ASA – Articulación del Semiárido Brasileño
5. CAR – Compañía de Desarrollo y Acción Regional de Bahía
6. CCP – Confederación Campesina del Perú
7. CIOEC – Coordinadora de Integración de Organizaciones Económicas Campesinas
8. CNFR – Comisión Nacional de Fomento Rural
9. CONTAG – Confederación Nacional de Trabajadores Rurales
10. DPDAG/SFA-PE – Ministerio de Agricultura, Pecuaria y Abastecimiento
11. Embrapa Semiárido
12. FAA – Federación Agraria Argentina
13. FETAG – BA
14. FIDA Brasil
15. FIDA Cono Sur
16. FIDA Lima
17. FLEM – Fundación Luis Eduardo Magalhães
18. FUNARBE – Fundación Arthur Bernardes – Fundación de Apoyo a la Universidad Federal de Viçosa
19. IICA – Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura
20. IPA
21. Lveira Consultoría
22. MUCECH – Movimiento Unitario Campesino y Etnias de Chile

-
23. ONAC – Organización Nacional Campesina
 24. PDHC – Proyecto Dom Hélder Câmara 2 (Nacional – Sergipe, Pernambuco, Piauí, Ceará, Paraíba, Rio Grande do Norte)
 25. PDT – Proyecto Dom Távora (Sergipe)
 26. PPF – Proyecto Paulo Freire (Ceará)
 27. PPI – Proyecto Paraguay Inclusivo
 28. PPIR – Proyecto Piloto de Inclusión Rural
 29. Alcaldía de Juazeiro, Bahia
 30. PROCANOR – Programa de Inserción Económica de los Productores Familiares del Norte Argentino
 31. PRODECCA – Programa de Desarrollo de las Cadenas Caprinas
 32. PRODERI – Programa de Desarrollo Rural Incluyente
 33. PROCASE – Proyecto de Desarrollo Sostenible de Cariri, Seridó y Curimataú (Paraíba)
 34. Programa FIDA Mercosur CLAEH
 35. Programa Semear Internacional
 36. PROMAFI – Proyecto Mejoramiento de la Agricultura Familiar Campesina e Indígena
 37. PSA – Proyecto Prosemiárido (Bahia)
 38. PVSA – Proyecto Viva el Semiárido (Piauí)
 39. Secretaría de Desarrollo Agrario de Pernambuco
 40. STTR Petrolina
 41. UAN – Unión Agrícola Nacional
 42. UFV – Universidad Federal de Viçosa
 43. UNB – Universidad de Brasília









SECRETARIA DE DESENVOLVIMENTO RURAL

