

Taller de Alto Nivel Tendiendo Puentes entre Políticas Sociales y de Inclusión Productiva

9 de julio 2021, 11 h (Ecuador, Perú) / 13 h (Brasil) / 18 h (CET)

Resumen del Evento

Introducción y motivación del encuentro

Álvaro Lario, Vicepresidente Adjunto Departamento de Operaciones Financieras FIDA

- A causa de COVID-19, LAC ha retrocedido en los progresos en materia de combate a la pobreza y desigualdad que había logrado en la última década.
- LAC se enfrenta grandes retos después de COVID-19. Con un reducido espacio fiscal, deben recuperarse de la crisis, adaptarse al cambio climático y sentar las bases para la transformación de los sistemas agroalimentarios para que sean inclusivos, sostenibles y resilientes. El objetivo final es mejorar la vida de las poblaciones más vulnerables.
- Los programas de protección social y de inclusión productiva son fundamentales para hacer frente a estos retos. Se debe prestar atención a su diseño, articulación, implementación y financiamiento.
- Existen tres elementos clave para el FIDA. Primero, el enfoque. ¿Cómo lograr una correcta focalización de la población vulnerable? y ¿cómo crear incentivos para que esta población desarrolle habilidades para transformar sus vidas? Segundo, ¿qué innovaciones institucionales serán necesarias para que los programas puedan ofrecer a los beneficiarios un camino para su transformación? ¿cuál es el papel de los gobiernos a todos los niveles y la sociedad civil dentro de ello? Tercero, en un escenario de espacios fiscales reducidos ¿qué soluciones se pueden ofrecer para el financiamiento de estos proyectos? ¿Cuál es el rol de los instrumentos financieros para el desarrollo sostenible?

Retos de la región en el contexto del COVID-19

Máximo Torero, Economista Jefe FAO

- El COVID-19 ha representado un impacto sanitario, social y económico masivo en LAC. Se espera que resulte en una contracción del 9.4 pp. del PBI y una caída en la inversión de 7.7 pp.
- Una de las consecuencias del COVID-19 fue el aumento del 27% en la inseguridad alimentaria en la región. Este aumento fue causado por dos razones principalmente. Por un lado, en términos de ingresos, las empresas familiares y sus ingresos fueron afectados por las prolongadas medidas de contención. Por el otro lado, en términos del mercado laboral, las políticas de contención cerraron fuentes de ingreso dentro de los mercados informales. En consecuencia, las familias no contaron con ingresos suficientes para acceder a alimentos.
- Los países implementaron importantes paquetes de estímulo para toda la economía e intervenciones de apoyo a los medios de vida. Esto atenuó el impacto de la crisis social y económica.
- Sin embargo, al no establecer una política de focalización clara que permitiera atender de forma prioritaria a grupos vulnerables, estas intervenciones también exacerbaban los niveles de desigualdad en la región e incrementaron el gasto público de forma desproporcionada.
- La estabilidad de los sistemas agroalimentarios, tanto en las zonas rurales como urbanas, requieren de una recuperación inclusiva. Para ello, se deben combinar medidas de protección social con inversiones en desarrollo productivo.
- Para hacer frente a esta crisis y lograr desarrollos sostenibles, se requieren políticas que, a través de focalizaciones claras, busquen desarrollar el sector agroalimentario mediante componentes enfocados a establecer medidas financieras y a promover el acceso a mercados.

Panel de Alto Nivel:

Oportunidades y retos a la hora de implementar políticas de inclusión productiva y protección social en un contexto de transformación de los sistemas alimentarios.

Wellington Dias Barroso, Gobernador del Estado de Piauí República Federal de Brasil

- El estado de Piauí en Brasil ha logrado pasar de un índice de desarrollo social bajo a un índice de desarrollo social alto. Esto se ha logrado a través de la implementación de políticas públicas articuladas que vinculan medidas de protección social con mecanismos de inclusión productiva.
- A través de programas de Transferencias Monetarias Condicionadas, Piauí ha apostado por invertir en la educación y el desarrollo de habilidades productivas de la población más vulnerable. Estos instrumentos han sido claves para vincular políticas sociales con elementos de inclusión productiva.
- Se ha invertido en crear cadenas productivas sostenibles y sustentables a partir de los recursos naturales y ganaderos de la región. Con ello, no solamente se apoya a la población, sino que también se cuida el medio ambiente y se impulsa el turismo.
- El Gobernador Díaz recalcó la importancia de los trabajos interinstitucionales entre Piauí y el gobierno central, sociedad civil e instituciones internacionales para lograr crear políticas públicas articuladas, transversales e integrales que hagan frente a los retos venideros; así como la importancia de uniones estratégicas que permitan un intercambio de aprendizajes y buenas prácticas alrededor del mundo.

Tanlly Vera Mendoza, Ministra de Agricultura y Ganadería de la República de Ecuador

- El gobierno ecuatoriano busca crear una sostenibilidad en los sistemas agroalimentarios ecuatorianos a través de puentes entre la protección social y el desarrollo rural. Se busca crear un sistema alimentario equitativo, inclusivo, competitivo y resiliente que coadyuve con erradicación de pobreza rural, la disminución de brechas sociales y que logre crear una soberanía alimentaria en el Ecuador.
- El gobierno ecuatoriano creó una Subsecretaría de Agricultura Familiar y Campesina. En ella, se diseñó el *Sello de Acuicultura Familiar Campesina (AFC)*.
- El sello AFC es un certificado de calidad, origen y buenas prácticas agrícolas a los productos generados por pequeños agricultores. Con ello, se busca darles un valor agregado a estos productos, haciéndolos más atractivos al mercado nacional e internacional.
- La estrategia también incluye distintos componentes sociales sostenibles para promover el desarrollo social de la población. Entre ellos están proyectos de vinculación interinstitucional para lograr suficiencia alimentaria y educación nutricional para la población; elementos de inclusión financiera y desarrollo de capacidades, así como componentes para visibilizar el trabajo de la mujer rural. Finalmente, también incluye mecanismos de vinculación agricultor-estado para que esta población sepa cómo usar el sello AFC y también puedan acceder a otros beneficios del estado.

Waldo Mendoza Bellido, Ministro de Economía y Finanzas de la República de Perú

- Perú se ha mantenido como un líder en la región gracias a sus altas tasas de crecimiento económico, un adecuado control inflacionario y un buen manejo de sus finanzas públicas. Sin embargo, la pandemia dejó entrever los grandes retos que el país enfrenta.
- Los dos grandes desafíos que Perú enfrenta son la inclusión productiva y la protección social.
- Para promover inclusión productiva, el gobierno ha implementado proyectos que diversifiquen las actividades productivas del país. Un ejemplo es el proyecto de irrigación *Majes Sigvas II* en Arequipa. Este proyecto incorpora miles de hectáreas a la frontera agrícola, lo cual podría permitir a Perú convertirse en un país exportador.
- Para promover la protección social, en el corto plazo, el gobierno ha buscado atender las demandas y ventanas de oportunidad del sector salud. Estas se han centrado en tres elementos principalmente: la adquisición de vacunas y material para hacer frente a la crisis

sanitaria; la ampliación de cobertura de los sistemas de salud; y el otorgamiento de documentos de identidad oficiales a toda población para que puedan incorporarse a los sistemas de salud y accedan a todos los bienes y servicios ofrecidos.

Panel de incidencia:

Programas de protección social e inclusión productiva: desafíos y oportunidades para reformas y una mejor coordinación.

Primera parte:

El Profesor Jorge Maldonado pregunta: *¿Cuáles son los retos y oportunidades más importantes para aprovechar y generar sinergias entre los programas de protección social y desarrollo productivo?*

Rossana Polastri, Directora de la División de América Latina y el Caribe, FIDA

- Priorizar a mujeres y jóvenes por los riesgos a los que están expuestos. Ambos son poblaciones vulnerables y han sido los más afectados por los impactos de la pandemia, quienes en su mayoría carecen de protección social por trabajar en una economía informal.
- Articular programas de protección social e inclusión productiva con dos objetivos: creando un plan de recuperación económica y transformación; e, incrementando productividad del gasto público en programas sociales.
- Los programas de inclusión productiva en el ámbito rural pueden ser una herramienta muy potente, y el FIDA viene financiándolos desde hace muchos años. Se debe articular cualquier iniciativa con diseños efectivos y focalizaciones pensadas y basadas en evidencia.
- Mirando hacia adelante, se tiene que alinear la visión que integra los programas de protección social e inclusión productiva con el objetivo de transformar los sistemas agroalimentarios de manera inclusiva, sostenible y resiliente. Se ha aprendido que lo más importante no es la transferencia monetaria, sino que el beneficiario pueda construir su subjetividad y confianza en sus capacidades. Así como en el alineamiento del nivel central hasta el territorial, e involucrar sociedad civil y territorios en la focalización de los programas.

Kyung-nan Park, Deputy Regional Director Latin America and the Caribbean, WFP

- Los principales desafíos para la sinergia son rendimientos financieros en los gobiernos, falta de capacidades institucionales, coordinación y cooperación entre ministerios y agencias, y complejidad programática en muchas instituciones. Por ello, el propósito es pensar de manera diferente y crear oportunidades de colaboración.
- En WFP están trabajando para ampliar programas de protección social, vinculándose con sistemas alimentarios al mismo tiempo que se apoya la inclusión productiva de grupos vulnerables. Por ejemplo, a través de programas de alimentación escolar con cosecha propia, se ha logrado impactar en la alimentación de la población escolar y los pequeños productores. Programas que vinculan los sistemas alimentarios locales y mejoran la diversidad de la dieta, representan un importante ingreso para las comunidades. El valor del menú escolar es equivalente al 10% del ingreso de los hogares, lo que representa un ahorro significativo a las familias.
- La protección social puede apoyar la inclusión productiva de jóvenes y mujeres en riesgo a través del desarrollo de competencias, creación y acceso a programas de empleo, habilidades digitales y emprendimiento.
- La resiliencia climática es también una dimensión central de la inclusión productiva que pueden desempeñar un papel importante en el desarrollo de comunidades rurales. Esta estrategia unida con herramientas de servicios financieros inclusivos.

Julio Berdegú, Assistant Director-General and Regional Representative for Latin America and the Caribbean, FAO

- El estudio "Sinergias Rurales", de una manera muy rigurosa, marca un antes y un después en este tema en la región. Da una base sólida para tomar decisiones y este es el momento adecuado para implementarlas.
- Este estudio deja dos grandes resultados. Por un lado, se ha demostrado que sí existen sinergias en la articulación de protección social con inclusión productiva con impactos sostenidos en el tiempo, que afectan el stock de activos y el número de horas trabajadas, cambios en la alimentación, mejoras en las capacidades financieras y mejoras en variables psicológicas como el empoderamiento y las aspiraciones. Por otro lado, establece cómo lograr estas articulaciones debido que identificó cuellos de botella en las instituciones.
- El reto se encuentra en lograr que la articulación entre protección social e inclusión financiera suceda. Esto requiere esfuerzos particulares, de soluciones complejas con esfuerzos conjuntos más allá de la mera intención. Dado que se demostró que sí funciona, resta diseñar articulaciones de forma explícita y tomar en cuenta incentivos adecuados en materia programas sociales.
- Esta iniciativa que empezó en FIDA ha empezado a expandirse. Por ejemplo, se creó la agenda regional intersectorial de protección social e inclusión productiva, y también el programa *Pobreza, Reforestación, Energía y Cambio Climático* (PROEZA), ejecutado en Paraguay con apoyo de la FAO. Este involucra 64 municipios incorporados a un programa de transferencias condicionadas medioambientales, que han adoptado modelos y prácticas de agroforestería sensibles al clima. A la espera de resultados alentadores.

Segunda parte:

El Profesor Jorge Maldonado pregunta: *¿Cómo podemos seguir apoyando desde las agencias basadas en Roma (RBA) el trabajo de los gobiernos en el escenario post COVID-19 para la transformación de los sistemas alimentarios y el sector rural en la región?*

- Rossana Polastri (FIDA) comenta que los retos que hoy enfrenta LAC son de tamaño histórico. Las RBA tienen misiones parecidas por lo que tienen que afianzar formas de colaboración para contribuir de alguna manera. Estas instituciones pueden seguir compartiendo soluciones innovadoras y rápidas, basadas en evidencia, con hacedores de política pública para complementar programas públicos tradicionales. Por ejemplo, iniciativas de financiamiento de desarrollo sostenible y bonos de impacto social para financiar gasto público en LAC. Herramienta útil para anclar la articulación de los programas públicos.
- Kyung-nan Park (WFP) comenta que el uso y expansión de los programas de protección e inclusión social no tiene precedentes en la región y en el mundo. Por lo que es importante unir esfuerzos entre las RBA para alcanzar objetivos de seguridad alimentaria y nutricional de los países, y llegar a las poblaciones más vulnerables. Existen buenas experiencias del trabajo conjunto de las tres agencias.
- Julio Berdegú (FAO). Respecto al estudio realizado por Uniandes, el representante de la FAO argumenta que no es común tener soluciones respaldadas con evidencia de tanta calidad y tan sólidas como en este caso específico. Por lo que se debe aprovechar la evidencia existente. Primero, buscando a los tomadores de decisiones con un sentido de urgencia. Segundo, aprovechar que se aproxima la Cumbre Mundial de los Sistemas Alimentarios para reforzar este asunto que cruza varios de los actions tracks. Tercero, dado que las RBA trabajan bien en conjunto, determinar en qué países se pueden hacer esfuerzos conjuntos y focalizados para poner a realizar este tipo de sinergias. Por ejemplo, el Corredor Seco en Guatemala es una región que necesita mucho y donde los tres están operando.

Cierre

Álvaro Lario, Vicepresidente Adjunto Departamento de Operaciones Financieras FIDA

- En este diálogo hemos aprendido lecciones que pueden servir de guía. Una llamada a los programas conjuntos entre las RBA, así como a planes de acción que surgirán de la Cumbre Mundial de los Sistemas Alimentarios que se celebrará en setiembre en Nueva York.
- Concluir el evento destacando tres lecciones. Primero, resulta evidente que la región se enfrenta a múltiples desafíos y retos como son la agricultura familiar, los jóvenes y las mujeres rurales y los pueblos indígenas. Será relevante la recuperación socioeconómica, la adaptación al cambio climático y la transformación de los sistemas agroalimentarios con especial atención a los hogares rurales marginalizados. Segundo, la urgencia de la coordinación entre los programas de seguridad alimentaria e inclusión productiva para que las comunidades rurales puedan recuperarse de la crisis de la COVID-19, salgan de la pobreza de manera sostenible desarrollando sus capacidades, y contribuir con la transformación de los sistemas agroalimentarios. Esto requerirá una coordinación institucional: alineamiento de presupuesto de agencias implementadoras incluyendo las RBA e involucramiento de los gobiernos locales y la sociedad civil. Tercero, la movilización de nuevas formas de financiación como las organizaciones filantrópicas, inversores de impacto y sector privado en general es esencial para la recuperación. Para movilizar este tipo de financiación, se deben diseñar programas de inclusión productiva y protección social orientados a generar impactos sustanciales con objetivos claros y medibles.
- Reafirmar una vez más el compromiso del FIDA a través del nuevo modelo financiero. Se ha creado un marco para las finanzas del desarrollo sostenible que alineará inversores de bonos sostenibles con la financiación del FIDA. Enfatizar la colaboración de las RBA en ayudar a países de la región en acelerar la recuperación y promover sistemas agroalimentarios para que sean justos sostenibles y resilientes.